

## Svaz průmyslu a dopravy České republiky

### SHRNUTÍ

SP ČR podporuje rozšíření funkcionalit, které by mělo přinést skutečný pokrok a rozvoj uživatelské přívětivosti daňové administrativy. Soukromý sektor kromě své hlavní činnosti – podnikání a kromě placení daní jako takového musí část svých kapacit věnovat i související administrativě právě s plněním daňových povinností a zároveň pro něj narůstají rizika. Související systémy by měly plátcům a poplatníkům poskytovat maximální uživatelský komfort, který jim pomůže dostát svých povinností a ulehčí jejich plnění. Za hlavní pilíře, které by elektronizace měla přinést, SP ČR považuje prokazatelné snížení administrativní zátěže, prokazatelné zvýšení přehlednosti, snížení rizik na straně daňových subjektů z řad firem. Konkrétně by mezi prvky elektronizace měla patřit integrace systémů vedoucí například k odstranění duplicitních výkazních povinností či lepší koordinace a cílenosti kontrol.

### PŘIPOMÍNKY, NÁMĚTY A OTÁZKY

SP ČR tímto předkládá připomínky, náměty a otázky k problematice lepšího nastavení oblasti e-sluzeb (na základě požadavku Generálního finančního ředitelství), čímž by měla být plněna část zamýšlených funkcionalit portálu MOJE daně.

#### Připomínky a náměty:

- Nové funkcionality by měly být **konzultovány a testovány na vzorku zástupců různých sektorů podnikání (i dle velikosti a složitosti), aby je bylo možné nejprve vhodně nastavit a vyladit ke skutečně uživatelské srozumitelnosti a přívětivosti**. Klíčové jsou hlavně funkcionality ve vztahu k firmám, **aby nedošlo pouze k další potřebě úprav systémů s minimem dopadů**. Tento portál proto musí být založen na propojenosti systémů a nabídnout řadu informací – např. v podobě předvyplnění/návrhů z jiných systémů jako katastr, ČSSZ, či nabídnout údaje o historii daného subjektu.
- Jde nejenom o funkcionalitu směrem k veřejnosti-poplatníkům příp. plátcům, ale též směrem k samotnému státu, **aby bylo možné využít dostupná data pro vlastní analýzy – tj. aby se nezapomnělo na analytický nástroj, který by umožnil např. snížení počtu ad hoc kontrol a pomohl zacílit daňové kontroly na skutečně problematické subjekty** (což by snížilo náklady na straně státu i na straně kontrolovaných firem). Zároveň je třeba ohlídat, aby nové funkcionality nezvyšovaly rizika pro daňové subjekty například nárůstem počtu automatických sankcí. Nesmí se tedy jednat o další přenesení rizik a o sankční systémy, ale o ulehčení pro ty, co se snaží své povinnosti plnit. Zároveň cílenost kontrol musí být spojena primárně se skutkově významnými porušeními.
  - Připomínkou ke znění dopisu je návrh vložit mezi funkcionality i tuto větu: *„umožněno by pomocí vhodných nástrojů, funkcionalit a rozhraní mělo být rovněž snadné využívání již nyní dostupných dat (při zachování zásad potřebné anonymity a bezpečnosti zpracování dat) pro analytické účely pro správce daně, což by zvýšilo efektivitu výběru daní, aby bylo možné snížit počet daňových kontrol; tím by se ušetřily náklady na straně státu i na straně daňových poplatníků.“*
- Prospěšné by bylo potvrzení odeslaných dat v podobě, v jaké byly zadány kompletně, nejen ve smyslu, že „bylo odesláno“, ale i tak, aby měl podnikatel/firma kontrolu nad tím, co odeslal (a případně v nějakém termínu měl možnost nápravy). Dokumenty by v adekvátním rozsahu měly být dostupné i pro jednosměrný přístup třetích stran (tj. využití k tvorbě rejstříku).
- Zvážit **zvýšení kapacity pro nahrávání příloh** v EPO (elektronická podání pro finanční správu) – např. u FO firmy zasílají přílohy e-mailem, protože limit 5 MB je nedostačující. To samé platí pro aplikaci Vrácení DPH v EU, kde lze naskenovat jen část dokladů a kompletní podklady firmy zasílají souběžně poštou. Zvážit též zvýšení kapacity pro možnosti on-line práce.
- Efektivní správa zmocnění a zastupování, aby práci bylo možné vhodně delegovat.

- Zvážit možnost snadné **konverze finančních výkazů a příloh z Excelu do XML** a obecně přenositelnost formátů.
- Uvažovat **možnost editace** kontrolního hlášení při překročení limitu nebo alespoň mít možnost vidět, co je ze strany firem strany podáváno (nahlížení); obecně uvažovat **možnost editace, oprav a kontrol** při překročení limitu – např. při podávání daně z nemovitých věcí nebo daně silniční.
- V maximální možné míře využít integraci agend, slučování vykazování, sdílení v rámci ostatních systémů atd. – obecně zjednodušování výkaznictví do komprimovaných výkazů (např. integrace agend placení sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění OSVČ – příprav ročního Přehledu, předpisy a placení záloh a dodatků, notifikace termínů, plnění oznamovací povinnosti apod.)
- Přínosné by bylo **zpracování podrobnější analýzy dopadů** zavedení navrhované funkcionality, jak z hlediska právního, tak z pohledu nákladů správy daně i daňových subjektů, aby bylo možné konkrétněji vyhodnotit výhody a nevýhody zavedení.
- Nastavení spolupráce a propojení s ČSÚ k odstranění některých duplicitně vyplňovaných výkazů/statistických dotazníků pro statistické účely.

#### Otázky:

- **Zajímá nás přehled hlavních změn – parametrických i systémových** a tím i vyhodnocení skutečného přínosu nových systémů a jejich funkcionalit oproti těm stávajícím, které v současnosti fungují (např. které mají podnikatelé-plátcí DPH evidování v obchodním rejstříku k dispozici v rámci aplikace Elektronická podání pro finanční správu EPO nebo v rámci Daňové informační schránky DIS – a jaké změny oproti stávajícím, včetně nároků na podnikatele, přinesou plánované úpravy).
- **Bude provedena revize stávajícího stavu požadovaných údajů**, příp. může reálně dojít k **redukci** takových požadavků?
- **Jaký má být vztah mezi datovou schránkou a portálem MOJE daně?** Bude přihlášení do portálu MOJE daně mít stejné dopady na doručování jako přihlášení do datové schránky? Pro účely daňového řízení a komunikaci mezi finanční správou a podnikatelem bude probíhat **prostřednictvím datové schránky**, anebo **prostřednictvím portálu MOJE daně?**

### Připomínky Komory daňových poradců ČR k „Portálu MOJE daně“

#### 1. Zákonné principy

Principy, které považujeme za nezbytné s ohledem na právní aspekty prováděných úkonů a zákonná práva podatele.

##### Identita podatele

Akceptace oznámených prostředků elektronické identifikace a autentizace dle seznamu Komise EU v souladu s článkem 6 Nařízení eIDAS.

##### Určitost a průkaznost vůle podatele

Zajistit, že podatel bude bez nutnosti připojení k systému daňové správy schopen prokázat, jaká byla jeho vůle ohledně obsahu podání. Optimální se jeví poskytnutí potvrzení podání dodané podateli, které obsahuje všechny údaje v podobě čitelné pro běžného uživatele nezávisle na proprietárním software.

## Volnost obsahu podání

Neexistuje omezení podávajícího z pohledu obsahu podání, možnost volného textu jako „ostatní poznámky“. Definice formulářových polí pro automatické zpracování (technicky pochopitelná a nutná) musí být doplněna o možnost uvedení nestrukturovaného obsahu dle rozhodnutí podatele. Podání je vždy přijato, jakékoliv, i technicky opodstatněné, námítky musí být realizovány jako následné rozhodnutí správce daně učiněné až na základě přijatého podání.

## 2. Obecné principy

Navrhujeme, aby elektronická komunikace byla stavěna ne jenom z pohledu požadavku státní správy, ale zohledňovala také požadavky daňových subjektů. To znamená například možnost používat podání prostřednictvím PDF formátu. Elektronická komunikace má usnadňovat práci obou stranám nikoli pouze jedné.

Z tohoto hlediska považujeme za nezbytné, aby požadavky na daňové subjekty byly ze strany státu jednotné a architektura elektronické komunikace byla budována jednotně a koordinovaně pro celý stát. To znamená, že nepovažujeme za možné, aby například stát povinně nařídil komunikaci prostřednictvím datových schránek a vedle toho jednotlivá ministerstva propracovávala a prosazovala odlišnou formu komunikace. To přináší zbytečné zvýšené náklady na straně daňových subjektů. Elektronickou komunikaci musí stát koordinovat a nastavovat jednotně.

## 3. Uživatelské principy

Principy, které směřují ke zvýšení užítivosti portálu pro uživatele a jejichž implementaci z tohoto pohledu uvítáme.

- Minimalizace rozsahu požadovaných údajů (revize stávajícího stavu a redukce), v tomto směru by bylo přínosné oddělení definic listinné a elektronické podoby formulářů.
- Zajištění možnosti získání kopie písemnosti v digitální podobě označením v přehledu (např. náhledem ve spisu = v dnešní DIS).
- Podání žádosti o vystavení potvrzení bezdlužnosti v náhledu na osobní daňový účet.
- Vytvoření úložiště příloh podávaných s přiznáním (např. penzijní připojištění, životní KP, úroky z úvěru apod.), cílový stav – jednosměrný přístup třetích stran (banky, fondy ad.) pro zaslání potvrzení v digitální podobě, poplatník je může využít pro daňová tvrzení. V úložišti lze „archivovat“ písemnosti jako v privátní zabezpečené zóně. Otázkou k úvaze je dořešení situací např. při úmrtí poplatníka (zrušení úložiště, přístup správce dědictví) nebo využití práva „být zapomenut“ dle GDPR nebo při vstupu do insolvence ad.
- Správa zmocnění a zastupování, včetně definice rozsahu, velmi by v tomto ohledu pomohla koordinace s orgány sociálního a zdravotního zabezpečení, celní správou ad.
- Notifikační funkce (email, SMS) pro daňové i platební povinnosti, včetně příslušenství daně, oznámení doručení fikcí, konkludentního vyměření apod.
- Integrace agend placení sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění pro OSVČ (příprava ročního Přehledu, předpisy a placení záloh a doplatků, notifikace termínů, plnění oznamovací povinnosti apod.).
- Zachování možnosti podávat všechny formuláře stejným způsobem, tj. jak z datové schránky, tak i pomocí portálu (optimálně s podpisem/bez podpisu).

- Zvýšení kapacity pro uložení příloh. Stávající limit je naprosto nedostatečný např. pro přiznání k dani z příjmů fyzických osob a větší soubory je nutno posílat přes datovou schránku. Minimální požadavek je zvýšení kapacity příloh v EPO alespoň na 20 MB.
- Zvýšení kapacity EPO pro on-line práci. Při podávání přiznání např. k silniční dani, dani z nemovitých věcí nebo u kontrolního hlášení u subjektů, které mají větší počet služebních vozidel, nemovitostí nebo vystavených či přijatých daňových dokladů, se v případě překročení limitu pracuje pouze v režimu off-line, kde nefungují automatické kontroly, a poplatník bohužel nevidí, v jaké podobě se přiznání nebo kontrolní hlášení na finanční úřad odesílá. Řešením by tedy bylo navýšení kapacity (např. na 50 tis. položek), popř. možnost kontrol a editace i v režimu off-line.
- Přenositelnost běžných formátů (např. z MS Office) do formátu požadovaného portálem. Jde zejména o finanční výkazy a přílohy přiznání k DPPO týkající se transakcí se spojenými osobami. Některé velké společnosti mají více než 100 těchto příloh, přičemž jejich informační systémy umožňují z informačního systému získat report ve formátu xls (Excel), ale následně je nutné ručně přepisovat údaje do EPO, což je časově náročné.
- Sdílení informací z finančních výkazů i pro další instituce, zejména obchodní rejstřík. Pokud finanční úřad dostane informace od poplatníka, pak by informační systémy veřejné správy měly automaticky dostat tyto informace v zákonem stanoveném rozsahu (stejně jako finanční úřad dostává z katastru nemovitostí automaticky informace o převodech nemovitostí). Tento přístup by jednak znamenal snížení administrativní zátěže pro podnikatele, a navíc by se tím vyřešil problém, kdy některé osoby soustavně neukládají do sbírky listin svoje finanční výkazy.
- Automatické předvyplnění údajů v daňových podáních např. na základě zadání DIČ – buď automaticky alespoň v rozsahu veřejně dostupných informací, nebo v plném rozsahu (vč. neveřejných údajů) ve vazbě na zadání jednoduchého hesla zvoleného poplatníkem.
- Zvýšení kapacity pro přílohy k žádosti o vrácení DPH v jiných členských státech. Stávající kapacity 5 MB je naprosto nedostatečná a dokumenty se teď posílají datovou schránkou nebo poštou. Ideální by bylo datové úložiště, tak by bylo možné všechny dokumenty nahrávat bez omezení jejich velikosti, popř. s omezením např. na 10 GB a kam by měl přístup správce daně.
- Zavedení individualizovaných hlášení plátce daně s údaji o zdanitelných příjmech zaměstnanců a odvedených zálohách na daň, čímž by se mj. umožnila snazší kontrola správnosti odvedených záloh a uplatňování slev na dani a daňového zvýhodnění jednotlivých zaměstnanců a také by zaměstnanec snáze komunikoval v případě potřeby s finančním úřadem (např. finanční úřad by měl k dispozici údaje potřebné pro vystavení potvrzení o zaplacené dani nebo o daňovém domicilu).

### **Komora certifikovaných účetních**

K vaší žádosti ze dne 9. ledna zasíláme několik námětů na vylepšení služeb:

- Zobrazení přehledu řady informací – doplnit o přehled zaplacených záloh na daň, zobrazení aktuálních přeplatků na daních,
- podání směřující vůči správci daně – informace o aktuálním stavu podané žádosti či daňových tvrzení schází a je velmi žádoucí,
- nahlížení do spisu – zobrazení dokumentu v celém rozsahu schází a je velmi žádoucí.

## Česká asociace pojišťoven

Dovolte mi poděkovat za příležitost dát Vám připomínky k Vaším záměrům v oblasti eGovernmentu. Na základě průzkumu, který jsme provedli mezi našimi členy, mohu potvrdit, že jde zcela jistě o kroky správným směrem. V této fázi nicméně nemáme žádné další připomínky či návrhy, o které bychom chtěli Váš záměr doplnit.

## Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR

Jménem Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR) děkuji za Váš dopis ze dne 9. ledna 2018 (č.j.: 1955/18/7100-60135-501247) s žádostí o zaslání nápadů, názorů a doplnění k aktuální podobě e-služeb.

KZPS ČR elektronizaci státní správy směřující ke snížení administrativní zátěže podnikatelů i široké veřejnosti dlouhodobě prosazuje a podporuje. Proto musím konstatovat, pokud se podaří naplnit Vámi avizované cíle v blízkém horizontu několika let, můžete počítat s naší plnou podporou.

Máme také konkrétní podnět, aby subjekty, které mají povinnost evidovat tržby v rámci EET, a platby v hotovosti u nich představují jen ojedinělé případy, by bylo významným ulehčením administrativní i finanční zátěže, pokud by existovala možnost provést evidenci platby, včetně vystavení dokladu pro odběratele s fiskálním identifikačním kódem přes webové rozhraní Finanční správy. Jedná se o případy, kdy nerozhoduje, že doklad bude vystaven v řádu minut.