

I N F O R M A C E

o činnosti daňové správy České republiky

za rok 2006

I. ÚVOD

Rok 2006 znamenal pro českou daňovou správu pokračování v činnostech a úkolech, které si v rámci programu modernizace české daňové správy vytyčila. Silný progres bylo možné zaznamenat v oblasti poskytování informací daňové veřejnosti, ať už se jedná o spuštění nových internetových stránek české daňové správy nebo o rozšířenou nabídku služeb v rámci zmiňovaných internetových stránek. V případě prezentace české daňové správy nelze zapomenout na každoroční pořádání slavnostního večera, který se stal už určitou tradicí, kde ministr financí oceňuje právnické osoby, které svými daňovými odvody nejvíce přispěly do státního rozpočtu.

V oblasti mezinárodní daňové spolupráce se česká daňová správa zaměřila na další prohlubování a navazování vzájemných mezinárodních daňových vztahů, které společně s oblastí poskytovaných služeb daňové veřejnosti tvoří důležité pilíře činnosti české daňové správy.

Začátkem roku 2006 Ministerstvo financí zavedlo do praxe projekt ke zlepšení dobrovolného placení daní, tzv. „Daňovou složenku“. Hlavním cílem projektu bylo zbavit daňový subjekt povinnosti hradit manipulační poplatek za úhradu daní v hotovosti. Větší počet plateb prostřednictvím České pošty v konečném důsledku znamená i snížení počtu plateb daňových subjektů v hotovosti na finančních úřadech.

Platba daní v hotovosti na všech pobočkách České pošty byla zajištěna s účinností od 15. března 2006.

Zásadní význam má daňová složenka především pro daň z nemovitostí. Mezi poplatníky této daně výrazně převažují fyzické osoby, které zpravidla preferují možnost úhrady daně složenkou, případně i v hotovosti u pokladen finančních úřadů.

Zavedením tohoto projektu Ministerstva financí do praxe došlo ke zlepšení služeb pro daňové poplatníky a ke snazšímu plnění daňových povinností daňových subjektů vůči státnímu rozpočtu. Tím došlo také k plnění jednoho z dílčích kroků projektu Modernizace daňové správy České republiky jejímž cílem je, mimo jiné, zkvalitnění vztahů daňové správy k veřejnosti, a to nejen posílením úlohy vzájemné elektronické komunikace, ale i zavedením celého systému podporujícího dobrovolné plnění daňových povinností. Daňová správa bude v tomto projektu pokračovat i v nadcházejícím období.

Za zásadní lze v rámci elektronické komunikace v roce 2006 považovat realizaci projektu **Daňového portálu**, který od 3. července 2006 zpřístupnila česká daňová správa na svých internetových stránkách. Daňový portál slouží daňovým subjektům pro elektronickou komunikaci s daňovou správou a k získávání informací z daňového řízení, čímž plní funkci daňové informační schránky. Přístup k poskytovaným informacím je umožněn fyzické osobě, která je daňovým subjektem nebo která je oprávněna jménem daňového subjektu, popřípadě za daňový subjekt, jednat. Daňový portál dále nabízí uživatelům první službu, kterou je nahlížení na informace o stavech osobních daňových účtů a obracech, které se k nim vztahují. Osobní daňový účet si lze představit jako přehled daňových povinností a plateb, které se vztahují k určitému daňovému subjektu a typu daně. Současně jsou k dispozici i údaje o platbách, které poplatníkovi zasílá finanční úřad. Největší výhodou poskytované služby je mít pod kontrolou platby vůči finančnímu úřadu, aniž by bylo nutné ho navštívit.

V oblasti daně z příjmů právnických osob v roce 2006 vybraly finanční úřady v České republice druhou nejvyšší částku inkasa (128 865 mil. Kč) od zavedení nové daňové soustavy v roce 1993. V meziročním srovnání 2006/2005 sice došlo k poklesu inkasa o 6,2%, což představuje částku 8 566 mil. Kč, který je však v souladu s dlouhodobým záměrem snižování podílu přímých daní na celkových daňových příjmech státního rozpočtu; tento záměr byl promítnut ve schválených novelách zákona o daních z příjmů, v nichž nejvýznamnější změny z hlediska dopadů do inkasa daně z příjmů právnických osob spočívaly ve snižování sazeb daně.

Na celkovém objemu daňových povinností a inkasa na dani z příjmů právnických osob se v roce 2006 i nadále podílela rostoucí výkonnost ekonomiky České republiky a příznivé výsledky hospodaření, kterých v roce 2005 dosáhly klíčové daňové subjekty v oborech peněžnictví, telekomunikačních činností, zpracování ropy, výroby a rozvodu elektřiny, plynu, páry a teplé vody, zpracování železa a oceli, těžby černého a hnědého uhlí, výroby motorových vozidel, výrobců pryžových pneumatik a vzdušnic, a výrobců tabákových výrobků a piva.

Dosažená úroveň inkasa daně z příjmů právnických osob v roce 2006 vypovídá o tom, že nad dopady legislativních změn směřujících ke snížení daňového zatížení poplatníků převážily růstové tendence české ekonomiky, neboť rozpočtovaný objem inkasa byl v úhrnu za daň z příznání a daň vybíranou srážkou překročen o 4,54 mld. Kč (rozpočet 130,90 mld. Kč, skutečnost 135,44 mld. Kč).

V oblasti daně z příjmů fyzických osob se musely územní finanční orgány v roce 2006 vypořádat s výrazným nárůstem počtu daňových příznání oproti předchozímu roku (cca o 1/3), ke kterému došlo po zavedení institutu společného zdanění manželů a také se souvisejícím nárůstem počtu požadovaných převodů či vrácení přeplatků na dani. V důsledku této nové daňové podpory rodin s dětmi výrazně pokleslo inkaso daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové příznání ve srovnání s rokem 2005. Pokles inkasa ještě prohloubila skutečnost, že ke společnému zdanění manželů se nakonec rozhodla také podstatná část fyzických osob – zaměstnanců, za které předtím jejich zaměstnavatelé odváděli zálohy na daň z příjmů na jiný daňový účet (daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků). Protože zaplacené zálohy v tomto případě nebyly převáděny na účet daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové příznání, zachoval si vývoj inkasa na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků svůj dlouhodobý trend, projevující se každoročním mírným přírůstkem, ale daň z příjmů fyzických osob podávajících daňové příznání se výnosem roku 2006 hluboce propadla pod hodnotu inkasa předchozího roku. I přesto bylo vybráno téměř 17 855 mil. Kč.

Aktivní zapojení české daňové správy do mezinárodní spolupráce v boji proti daňovým únikům je rok od roku intenzivnější.

V roce 2006 již proběhla první výměna informací o příjmech úrokového charakteru dosahovaných rezidenty jednoho státu na území jiného (buď státu EU nebo dalších smluvních států) dle ustanovení Směrnice Rady 2003/48/ES, která byla implementována do zákona o daních z příjmů (§ 38fa zákona o daních z příjmů). V souladu s dokumenty vydanými orgány Evropské unie se daří zefektivňovat výměny daňových informací, jakožto důležitého nástroje v boji proti daňovým únikům.

Česká daňová správa byla rovněž úspěšná ve sjednávání bilaterálních dohod se zahraničními daňovými správami, tzv. Memorand o spolupráci v daňové oblasti, a to nejen se státy Evropské unie. Takto uzavřená Memoranda o spolupráci upravují a zintenzivňují automatickou výměnu daňových informací, přítomnost daňových úředníků na území jiných

států a provádění tzv. simultánních daňových kontrol.

Od 1. 1. 2006 vstoupil v platnost nový § 38nc zákona o daních z příjmů řešící závazné posouzení způsobu, jakým byla vytvořena cena sjednávaná mezi spojenými osobami. V tomto posouzení na žádost daňového subjektu správce daně rozhodne, zda poplatník uplatňuje způsob tvorby převodních cen v souladu s § 23 odst. 7 zákona o daních z příjmů. Správci daně byly přijaty první případy, z nichž některé již byly posouzeny.

V oblasti zdaňování nadnárodních společností bylo významným úspěchem završení jednání o přistoupení České republiky k Arbitrážní konvenci, která nově upravuje časovou lhůtu pro řešené případy vzájemnou dohodou mezi členskými státy Evropské unie. Pro Českou republiku vstoupila Arbitrážní konvence v platnost v říjnu roku 2006.

V roce 2006 se plně potvrdil předpoklad, že novela zákona o dani z nemovitostí účinná od 1. 1. 2005, podle níž se poplatníky daně z pronajatých pozemků po obnově katastrálního operátu stali jejich vlastníci, nepovede ke snížení inkasa této daně, zejména u zemědělských pozemků, ale že naopak dojde k postupnému vyjasňování vlastnických vztahů a upřesňování evidence pozemků, což v dlouhodobém výhledu pozitivně ovlivní vybírání daně z nemovitostí.

Inkaso daně z převodu nemovitostí bylo v roce 2006 stejně jako v roce 2005 nadále výrazně ovlivněno změnou zákonné úpravy této daně provedenou zákonem č. 420/2003 Sb., kterým se s účinností od 1. 1. 2004 změnil zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Po přechodném snížení inkasa v roce 2005 v důsledku snížení sazby této daně z 5% na 3% jeho objem v roce 2006 opět vzrostl díky změně systému vyměřování a placení daně z převodu nemovitostí (daňový subjekt platí daň v termínu pro podání daňového přiznání). Zjednodušení a především zrychlení daňového řízení přispělo ke snížení administrativní zátěže správců daní a k podstatnému snížení počtu nevyměřených spisů. Zlepšila se platební kázeň těch poplatníků, kteří včas podají daňové přiznání, a urychlil se výběr této daně.

V oblasti vymáhání daňových nedoplatků byly v roce 2006 dosaženy pozitivní výsledky. I přes řadu přetrvávajících problémů komplikujících proces výkonu správy daní na tomto úseku, pokračoval i v tomto roce trend meziročního nárůstu objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků. Lze konstatovat, že z hlediska objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků a i kvality vykonávaných činností dosáhly územní finanční orgány v této oblasti prioritní postavení mezi orgány státní správy a v mnoha jednotlivých případech docílily poměrně úspěšných výsledků.

K významné změně došlo v oblasti tzv. „dělené správy“, kdy v souvislosti s novelou zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, provedenou zákonem č. 444/2005 Sb., a na základě zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě, došlo s účinností od 1. 1. 2006 k převedení působnosti výkonu dělené správy na celní orgány, které tak zajišťují placení peněžitých plnění, tzn. vybírání a vymáhání peněžitých plnění, která vznikla bez vydání správního aktu ze zákona, nebo která byla uložena jinými správními úřady v řízení podle správního řádu, a která jsou příjmem státního rozpočtu, státních fondů nebo rozpočtů územních samosprávných celků. Finanční úřady tak na základě přechodných ustanovení novely zákona o územních finančních orgánech řeší pouze dokončení řízení, která byla zahájena do 31. 12. 2005 a nadále jsou kompetentní k dělené správě pokut ukládaných za porušení povinností stanovených některými právními předpisy.

II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO ŘÍZENÍ

1. VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ

Základní údaje o daňových povinnostech a inkasu za rok 2006 podává **Tabulka č. 1**.

Tabulka č. 1

(v mil. Kč)

Druh příjmu	Daňová povinnost	Inkaso	Rozdíl	Výtěžnost (%)
	sl. 1	sl. 2	sl. 2 - sl. 1	sl. 2 / sl. 1
DPH-daňová povinnost	424 180	428 105	3 925	100,9
DPH-nadměrný odpočet a vracení daně	-204 552	-210 711	-6 159	103,0
DPH-celkem	219 629	217 394	-2 234	99,0
Daně spotřební-daňová povinnost	197	40	-158	20,2
Daně spotřební-vracení daně	-0,005	-40	-40	862 727,8
Daně spotřební celkem	197	0	-198	0,0
Daň z příjmů právnických osob	128 314	128 865	552	100,4
Daň z příjmů srážkou § 36	14 409	14 003	-405	97,2
Daň silniční	5 457	5 428	-29	99,5
Daň dědická	123	124	1	101,0
Daň darovací	569	604	35	106,2
Daň z převodu nemovitostí	7 084	7 788	704	109,9
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	17 847	17 854	6	100,0
Daň z příjmů fyz. osob-záv. činnost	110 989	111 633	644	100,6
Daň z nemovitostí	4 978	5 017	39	100,8
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	7 635	4 977	-2 658	65,2
CELKEM NOVÉ DANĚ	517 232	513 689	-3 543	99,3
Daň z příjmů obyvatelstva	-52	11	63	-21,0
Ostatní zruš. daně	-289	26	315	-8,8
CELKEM STARÉ DANĚ	-341	37	378	-10,7
CELKEM	516 891	513 726	-3 165	99,4

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Porovnáme-li celkové inkaso daní staré a nové daňové soustavy u finančních úřadů za rok 2006 s rokem 2005 zjistíme, že došlo ke snížení výnosu z vybraných daní o částku zhruba 798 mil. Kč, což představuje meziroční pokles inkasa ve výši 0,2%. Při meziročním srovnání výnosu všech daní došlo k největšímu nárůstu inkasa u daně z přidané hodnoty (o 12 454 mil. Kč), daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby (o 2 761 mil. Kč), daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (o 971 mil. Kč) a inkasa daně z převodu nemovitostí (o 294 mil. Kč).

a) Daň z příjmů právnických osob

Finanční úřady v České republice vybraly za kalendářní rok 2006 druhou nejvyšší částku inkasa daně z příjmů právnických osob (128 865 mil. Kč) od zavedení nové daňové soustavy v roce 1993. V meziročním srovnání 2006/2005 sice došlo k poklesu inkasa o 6,2%, což představuje částku 8 566 mil. Kč, jedná se však o počáteční projev naplňování záměru snižování podílu přímých daní na celkových daňových příjmech veřejných rozpočtů.

Celková daňová povinnost za zdaňovací období započatá v roce 2005 (122 937 mil. Kč) se proti celkové daňové povinnosti za zdaňovací období započatá v roce 2004 (122 760 mil. Kč) zvýšila o 177 mil. Kč, současně s nárůstem počtu poplatníků, kteří v daňovém přiznání vykazali daňovou povinnost (z 82 965 na 87 532 případů).

Vyššímu poklesu inkasa na dani z příjmů právnických osob v roce 2006 zabránil především celkový růst ekonomiky České republiky, o čemž m.j. svědčí skutečnost, že za účetní období započatá v roce 2005 se úhrnný výsledek hospodaření oproti účetním obdobím započatým v roce 2004 zvýšil o 107,8 mld. Kč.

Naproti tomu ani příznivé výsledky hospodaření, dosažené za zdaňovací období započatá v roce 2005 klíčovými daňovými subjekty, plně neeliminovaly dopady legislativních změn přijatých s účinností pro tato zdaňovací období, a to

- snížení sazby daně z 28%, platné pro zdaňovací období započatá v roce 2004, na 26%,
- zrychlení odpisování hmotného majetku v 1. až 3. odpisové skupině s účinností od 1. 1. 2005, jímž bylo kompenzováno zrušení „reinvestičního“ odpočtu od základu daně,
- nově zavedená odčitatelná položka od základu daně ve výši výdajů (nákladů) souvisejících s realizací projektů výzkumu a vývoje,
- odčitatelná položka ve výši 50% vypořádaných majetkových podílů oprávněným osobám v souvislosti s transformací zemědělských družstev.

Vývoj inkasa **daně z příjmů právnických osob** v letech 2002 až 2006 ukazuje **Tabulka č. 2.**

Z analýzy dlouhodobého vývoje je zřejmá tendence postupného zvyšování výtěžnosti inkasa (výtěžností se rozumí poměr uhrazených a předepsaných daňových povinností za sledovaný kalendářní rok). Na trvalém růstu výtěžnosti se vedle zlepšování platební morálky daňových subjektů významnou měrou podílí také zvyšování účinnosti správy uvedené daně územními finančními orgány. Z dosažené hodnoty ukazatele výtěžnosti za rok 2006 je patrné, že potřetí ve sledovaných letech nastala situace, kdy inkaso daně z příjmů právnických osob dosáhlo vyšší hodnoty než předepsaná daňová povinnost.

Tabulka č. 2 (v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	90 737	96 978	106 526	137 432	128 865	93,8	-8 566
Předepsáno	91 069	94 272	106 679	136 354	128 314	94,1	-8 040
Výtěžnost (%)	99,6	102,9	99,8	100,8	100,4	-	-

b) Daň z příjmů fyzických osob podávajících přiznání

Inkaso daně z příjmů fyzických osob podávajících přiznání se v roce 2006 snížilo o 8 729 mil. Kč proti roku 2005. Hlavním důvodem tohoto vývoje bylo zavedení institutu společného zdanění manželů. Manželé s výrazně odlišnou výší příjmů se při rozdělení společného základu daně dostali do nižších příjmových pásem a v důsledku toho měli i nižší daňovou povinnost. Toho využila významná část fyzických osob, což se projevilo podstatným zvýšením počtu podaných daňových přiznání v roce 2006 (cca o 1/3 proti roku 2005). Nový systém snižující daňovou povinnost manželů přinesl také zvýšení počtu vykázaných přeplatků na dani, které správci daně museli v zákonném termínu (30ti dnů) převést na osobní daňový účet druhého z manželů, na úhradu jiné daně nebo vrátit daňovému subjektu podle jeho žádosti.

Vývoj inkasa na dani z příjmů fyzických osob v letech 2002 - 2006 ukazuje **Tabulka č. 3.**

Tabulka č. 3 (v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	21 901	22 131	24 040	26 583	17 854	67,16	-8 729
Předepsáno	23 451	22 885	25 645	26 661	17 847	66,94	-8 814
Výtěžnost (%)	93,4	96,7	93,7	99,7	100,0	-	-

c) Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků pokračoval dlouhodobý trend mírného nárůstu inkasa. Meziroční přírůstek v letech 2005/2006 však činil pouze 971 mil. Kč. Část inkasa tvořily zálohy na daň, odvedené z mezd zaměstnanců, kteří nakonec přesunuli vypořádání své daňové povinnosti za rok 2006 z plátců daně (zaměstnavatelů) na sebe, a to podáním daňového přiznání k dani z příjmů fyzických osob, zejména kvůli výhodám společného zdanění manželů. To se navenek projevilo stagnací vývoje inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a výrazným poklesem inkasa daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání (osob samostatně výdělečně činných).

Dalším faktorem způsobujícím snížení inkasa bylo zavedení institutu daňového zvýhodnění (§ 35 ba), jakožto podpory pro poplatníky vyživující dítě ve společné domácnosti. Náhradou předchozí odčitatelné položky od základu daně slevou na dani a daňovým bonusem se podpora stala dostupnější pro větší okruh poplatníků, neboť ji mohli čerpat také poplatníci vykazující nízkou daňovou povinnost. Teprve v roce 2006 začali plátcí daně tohoto zákonného práva ve zvýšené míře využívat.

Zpomalení tempa růstu inkasa se podstatněji ovlivnila druhá forma daňového zvýhodnění, a sice sleva na dani. Stejný dopad mělo snížení sazby daně o 2% ve dvou nejnižších příjmových pásmech.

Vývoj inkasa na dani z příjmů FO ze závislé činnosti v letech 2002 - 2006 ukazuje **Tabulka č. 4.**

Tabulka č. 4

(v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	86 591	94 653	102 627	110 662	111 633	100,88	971
Předepsáno	86 070	94 251	102 488	109 067	110 989	101,76	1 922
Výtěžnost (%)	100,6	100,4	100,1	101,5	100,6	-	-

d) Daň z příjmů vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

Dani vybírané srážkou podle zvláštní sazby podléhají příjmy fyzických i právnických osob. Daň je evidována odděleně podle vlastníka příjmů. Ve srovnání s předchozím rokem byl v roce 2006 zaznamenán přírůstek celkového inkasa o 2 761 mil. Kč.

Rozhodující vliv na vývoj inkasa měl pokračující trend růstu ekonomiky České republiky, který se spolu s klesající mírou zdanění projevil ve zvýšení objemu prostředků použitých na výplaty dividend.

Příznivé hospodářské výsledky zejména ve stavebnictví, energetice a obchodní činnosti, spolu se zvyšováním minimální mzdy vedly k tomu, že příjmy fyzických osob dosažené v roce 2006 zpravidla překročily hranici 5 000,- Kč. Tím přestaly podléhat srážkové dani a byly zdaněny obecnou sazbou daně.

Vývoj inkasa na dani z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby v letech 2002 až 2006 ukazuje **Tabulka č. 5**.

Tabulka č. 5

(v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	16 755	20 625	12 098	11 242	14 003	124,56	2 761
Předepsáno	16 495	20 438	12 331	10 691	14 409	134,78	3 718
Výtěžnost (%)	101,7	100,9	98,1	105,2	97,2	-	-
Z inkasa daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby tvoří							
Daň příjmů FO	6 702	7 172	6 582	6 420	7 432	115,76	1 011
Daň příjmů PO	10 053	13 453	5 516	4 822	6 572	136,29	1 750

e) Daň silniční

V roce 2006 došlo k mírnému zvýšení inkasa u daně silniční o 237 mil. Kč (daň silniční je příjmem Státního fondu dopravní infrastruktury). K mírnému zvýšení došlo v důsledku změny zákona č. 16/1993 Sb., o dani silniční, novelou č. 545/2005 Sb., kdy se s účinností od 1. 1. 2006 změnilo snížení sazeb daně ze 60% na 40% u nákladních automobilů, včetně tahačů a jím odpovídajícímu počtu návěsů a tandemových přívěsů plnicí emisní normy EURO 2 a ze 66% na 48% u nákladních automobilů, včetně tahačů a jím odpovídajícímu počtu návěsů a tandemových přívěsů plnicí emisní normy EURO 3 a vyšší.

Přehled inkasa daně silniční od r. 2002 podává **Tabulka č. 6**.

Tabulka č. 6

(v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso FÚ	5 480	5 708	5 502	5 191	5 428	104,6	237
Předepsáno FÚ	5 414	5 863	5 539	5 230	5 457	104,3	227
Výtěžnost (%)	101,2	97,4	99,3	99,3	99,5	-	-

f) Daň z přidané hodnoty

Daň z přidané hodnoty se na daňových příjmech státního rozpočtu podílí více než jednou třetinou (tento podíl proti roku 2005 opět nepatrně vzrostl). Celkové inkaso daně z přidané hodnoty vybrané v roce 2006 činí 217,4 mld. Kč.

Nejvyšší nárůst výnosu DPH zaznamenalo FŘ v Praze (r. 2005 10 mld. Kč, r. 2006 18 mld. Kč), což bylo podstatně ovlivněno změnou místní příslušnosti významných daňových subjektů. Skutečnost, že nebylo dosaženo rozpočtem určeného inkasa (222,4 mld. Kč), byla ale rozhodujícím způsobem ovlivněna vývojem na nejvýznamnějším finančním ředitelství – FŘ pro hlavní město Prahu. Zde činil propad proti roku 2005 částku 6,9 mld. Kč, což bylo způsobeno zejména tím, že toto FŘ (resp. Finanční úřad pro Prahu 1) spravuje daň podle zvláštních režimů zákona o DPH, u kterých byl zaznamenán výrazný nárůst objemu vrácené daně. Jedná se o vrácení daně osobám požívajícím výsad a imunit (§ 80), osobám registrovaným k dani v jiných členských státech (§ 82), zahraničním osobám (§ 83). Dále jsou zde registrovaní plátcí podle § 94 odst. 11 (tj. osoby registrované k dani v jiném členském státě, které nemají v tuzemsku sídlo, místo podnikání nebo provozovnu), kteří vývoj inkasa ovlivnili rozhodujícím způsobem (v roce 2005 odvod 7 mld. Kč, v roce 2006 čerpání odpočtů ve výši 5,8 mld. Kč.)

Tabulka č. 7

(v mil. Kč)

Vývoj inkasa DPH finanční úřady v letech 2002 až 2006							
Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Předepsáno	153 244	154 503	274 633	374 175	424 180	113,4	50 005
Daň. inkaso	150 121	155 180	271 219	376 360	428 105	113,7	51 745
Výtěžnost (%)	98,0	100,0	98,8	100,6	100,9	-	-
Nadměrný odpočet	-219 001	-231 390	-229 070	-171 419	-210 711	122,9	39 292
CELKEM	-68 880	-76 210	42 149	204 941	217 394	106,1	12 453

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

V roce 2006 došlo k výraznému zintenzivnění kontrolní činnosti v oblasti DPH, kdy nejen nárůst dodatečně vyměřené daně na základě provedených kontrol, ale zejména změna daňové povinnosti, resp. snížení nárokováných odpočtů daně v rámci vytýkacích řízení před samotným vyměřením daně je projevem přímého vlivu správců daně na inkaso DPH.

Vyšší nárůst celkového objemu odpočtu daně proti nárůstu daňové povinnosti lze zdůvodnit vývojem obchodní bilance, kdy rostoucí orientace hospodářských subjektů na zahraničí, zejména na členské státy EU, má negativní dopad na inkaso DPH, protože se jedná o plnění osvobozená od daně na výstupu s plným nárokem na odpočet daně.

Tabulka č. 8

(v mil. Kč)

Daň přiznaná a vyměřená	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Rozdíl mezi přiznanou a vyměřen. daní	1 134	1 070	-	-64
Vyměřeno dle dodateč. daň. přiznání	-3 327	-4 353	-	1 026
Dodatečně vyměřeno z kontroly	1 120	1 751	156,34	631
CELKEM	-1 073	-1 532	-	-459

g) Daň z nemovitostí

V roce 2006 došlo k dalšímu mírnému nárůstu předepsané daňové povinnosti na 4 978 mil. Kč, tj. o 61 mil. Kč oproti roku 2005, což odpovídá dlouhodobému trendu daně z nemovitostí, u níž dochází ke zkvalitňování kontrolní a vyhledávací činnosti, především ve vazbě na zlepšení přístupu k datům katastru nemovitostí. Potvrdil se také předpoklad pozitivního dopadu novely zákona o dani z nemovitostí, podle níž se od roku 2005 stali poplatníky daně z pronajatých pozemků po obnově katastrálního operátu jejich vlastníci, což dlouhodobě přispívá k postupnému vyjasňování vlastnických vztahů a upřesňování evidence pozemků.

Uvedenému trendu odpovídá také vývoj inkasa daně z nemovitostí, které za zdaňovací období roku 2006 činí 5 017 mil. Kč, tj. o 30 mil. více než za rok 2005.

Přehled vývoje inkasa daně z nemovitostí od roku 2002 poskytuje **Tabulka č. 9**.

Tabulka č. 9

(v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	4 576	4 840	4 948	4 987	5 017	100,6	30
Předepsáno	4 640	4 841	4 864	4 917	4 978	101,2	61
Výtěžnost (%)	98,6	99,9	101,7	101,4	100,8	-	-

h) Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí

Celkové inkaso majetkových daní dosáhlo v roce 2006 objemu 8 516 mil. Kč a oproti roku 2005 se zvýšilo o 409 mil. Kč (index 105,0%), z toho u daně z převodu nemovitostí o 294 mil. Kč (index 103,9%) a u daně darovací o 94 mil. Kč (index 118,4%). Zvýšení výnosu daně dědické o 21 mil. Kč nepředstavuje téměř žádnou změnu.

Výnos daně z převodu nemovitostí činí v objemu celkových příjmů těchto majetkových daní stabilně nejvýznamnější podíl na úrovni cca 92%.

V praxi se již po dvou letech účinnosti novely zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů („novela zákona“), kterou se změnil systém vyměrování a placení daně z převodu nemovitostí (daňový subjekt platí daň v termínu pro podání daňového přiznání), jasně prokázala efektivnost této úpravy. Byla snížena pracnost vyměrování daně z převodu nemovitostí, snížil se počet nepodaných daňových přiznání a zvýšila se platební morálka poplatníků. Výsledkem novely zákona je tedy jak plynulejší vyměrování daně s minimálním skluzem, tak i rovnoměrnější vývoj

inkasa. Do jisté míry se však zvýšila pracnost spočívající ve vyhledávání a vyjasňování nejasných plateb poplatníků a počet postupovaných daňových přiznání a plateb místně příslušným správcům daně. Rovněž se zvýšila potřeba konzultací poplatníků s pracovníky správce daně a počet telefonických dotazů.

Inkaso daně darovací je závislé na počtu případů bezúplatného nabytí majetku, na hodnotě majetku, zařazení poplatníků do skupin dle příbuznosti a rozsahu přiznaných zákonných osvobození. V roce 2006 tato daň opět vykazala oproti roku 2005 nárůst výnosu o 94 mil. Kč na úroveň cca 0,6 mld. Kč.

Výše inkasa daně dědické se stabilně udržuje na úrovni cca 100 mil. Kč vzhledem k platné právní úpravě osvobozující příbuzné v řadě přímé a manžele od této daně (zavedeno poslancekou novelou zákona počínaje srpnem roku 1998) a tedy v důsledku případů s nižší sazbou daně (II.skupina osob) a všeobecně malé frekvenci případů.

Přehled inkasa za roky 2002 – 2006 podávají **Tabulky č. 10 až 12.**

Tabulka č. 10 (v mil.Kč)

Daň dědická							
Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	86	100	100	103	124	120,4	21
Předepsáno	86	98	100	103	123	119,4	20
Výtěžnost (%)	100,0	102,0	100,0	100,0	100,8	-	-

Tabulka č. 11 (v mil.Kč)

Daň darovací							
Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	601	648	818	510	604	118,4	94
Předepsáno	566	-113	752	524	569	108,6	45
Výtěžnost (%)	106,2	-573,5	108,7	97,3	106,2	-	-

Tabulka č. 12 (v mil.Kč)

Daň z převodu nemovitostí							
Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Daňové inkaso	7 171	8 025	9 461	7 494	7 788	103,9	294
Předepsáno	7 324	8 010	8 790	6 571	7 084	107,8	513
Výtěžnost (%)	97,9	100,2	107,6	114,1	109,9	-	-

2. DAŇOVÉ NEDOPLATKY

a) Vývoj daňových nedoplatků

Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány v České republice k 31. prosinci 2006 dosáhl **105,4 mld. Kč**, z toho na daních **nové daňové soustavy** platné od 1. ledna 1993 (dále jen „nové daně“) činil **101,3 mld. Kč** (tj. **96,2%** k celkovému objemu nedoplatků) a na daních staré daňové soustavy platné

do 31. prosince 1992 (dále jen „staré daně“) **4,0 mld. Kč** (tj. **3,8%** k celkovému objemu daňových nedoplatků). V porovnání s předcházejícím rokem se zvýšila celková kumulovaná výše daňových nedoplatků ze 101,7 na 105,4 mld. Kč, tj. o 3,7 mld. Kč.

Vývoj daňových nedoplatků v loňském roce zaznamenal stejně jako v letech 2002 a 2004 mírný meziroční růst. V letech 2003 a 2004 kumulovaný objem nedoplatků evidovaných územními finančními orgány klesal. Na základě dlouhodobějšího sledování vývoje nedoplatků je možné konstatovat, že tempo meziročního růstu nedoplatků v průměru klesá a obdobný vývoj lze očekávat i v budoucnu. Vývoj výše nedoplatků evidovaných územními finančními orgány v posledních pěti letech ukazuje následující **Tabulka č. 13**.

Tabulka č. 13							(v mld. Kč)			
Druh příjmu	Vývoj výše nedoplatků evidovaných územními finančními orgány									
	2002	Index (%) 02/01	2003	Index (%) 03/02	2004	Index (%) 04/03	2005	Index (%) 05/04	2006	Index (%) 06/05
Staré daně	6,6	96,6	6,3	95,0	5,6	88,8	4,4	78,79	4,0	90,11
Nové daně	97,1	104,9	93,5	96,2	97,8	104,6	97,3	99,48	101,3	104,11
CELKEM	103,7	104,3	99,8	96,2	103,4	103,6	101,7	98,36	105,4	103,64

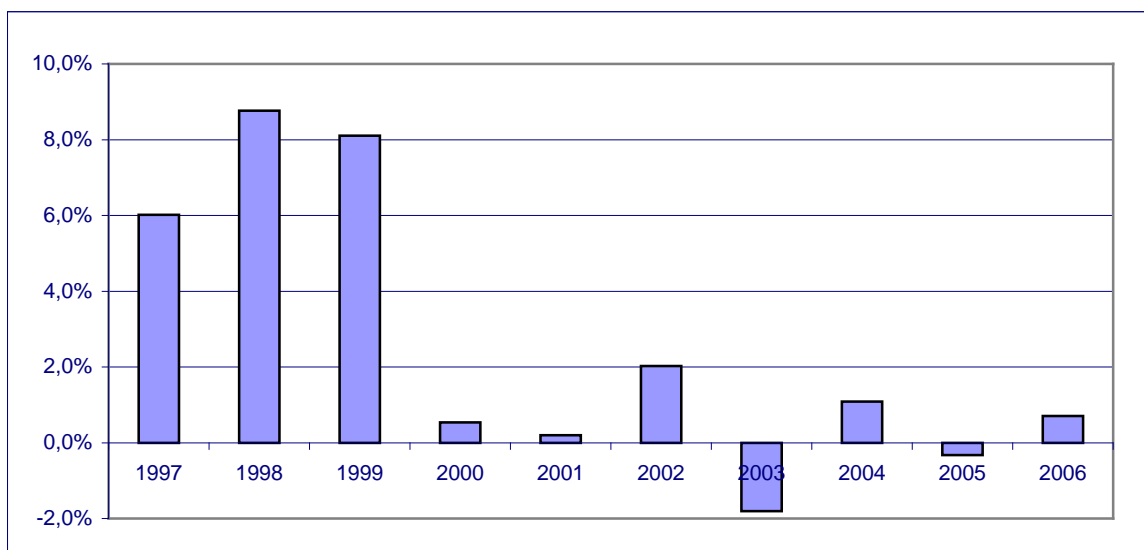
Největší objem splatných daňových nedoplatků je evidován finančními úřady v působnosti Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu (32,2 mld. Kč, tj. 30,6% z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány v České republice), Finančního ředitelství v Brně (21,4 mld. Kč, tj. 20,3%) a Finančního ředitelství v Ústí nad Labem (16,1 mld. Kč, tj. 15,3%). Naopak nejnižší objem vykazují dlouhodobě finanční úřady v působnosti Finančního ředitelství v Českých Budějovicích (2,6 mld. Kč, tj. 2,5%) a Finančního ředitelství v Hradci Králové (6,3 mld. Kč, tj. 5,9%). Meziroční pokles daňových nedoplatků byl zaznamenán u Finančního ředitelství v Ústí nad Labem (o 1,8 mld. Kč na 16,1. mld. Kč), v Ostravě (o 0,5 mld. Kč na 10,9 mld. Kč) a v Českých Budějovicích (o 0,5 mld. Kč na 2,6 mld. Kč). K největšímu relativnímu snížení nedoplatků došlo u FŘ v Českých Budějovicích (pokles o 16,4%). Naopak k nárůstu daňových nedoplatků došlo v případě Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu (o 4,5 mld. Kč na 32,2 mld. Kč), Finančního ředitelství v Praze (o 1,1 mld. Kč na 9,4 mld. Kč) a Brně (o 0,9 mld. Kč na 21,3 mld. Kč). K největšímu relativnímu zvýšení nedoplatků došlo v případě Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu (růst o 16,3%).

Analýza daňových nedoplatků uvedená v **Tabulce č. 14** ukazuje rozdílnost dynamiky jejich vývoje podle jednotlivých druhů příjmů, a to zejména u daní nové daňové soustavy, které se člení na daně přímé a nepřímé. Údaje za předchozí rok dokládají, že větší objem daňových nedoplatků nových daní je vykazován u daní z příjmů, majetku a poplatků. Jejich výše dosáhla 54,5 mld. Kč, což je 51,7% z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány v České republice. Nejvyšší suma nedoplatků této skupiny daní je evidována na daních z příjmů. Jejich výše dosáhla za loňský rok částku 38,2 mld. Kč. U ostatních přímých daní (majetkové daně, daň silniční a ostatní příjmy, odvody a poplatky) dosáhl objem daňových nedoplatků za loňský rok částku 16,3 mld. Kč.

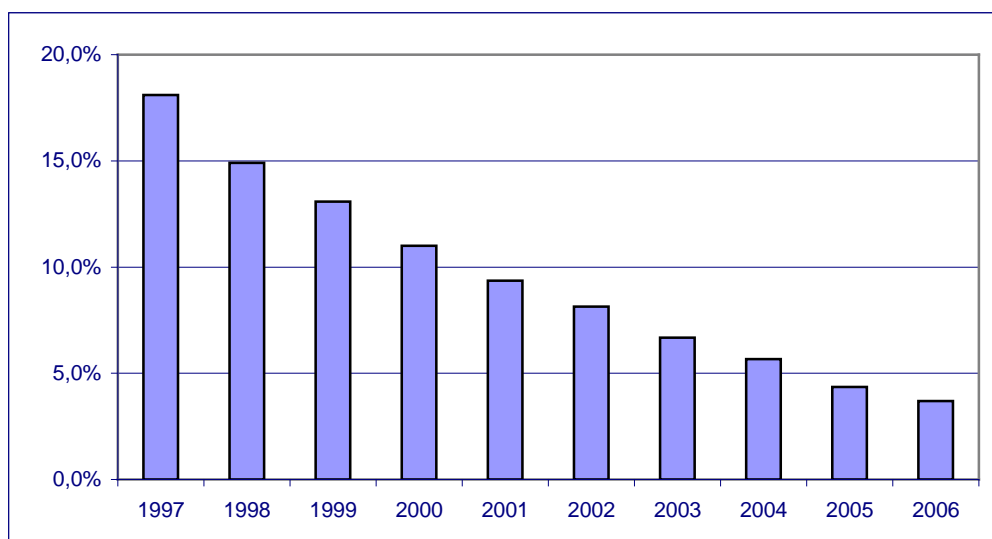
U nepřímých daní dosáhl objem daňových nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, za rok 2005 46,8 mld. Kč a proti minulému roku zde byl zaznamenán růst o 2,8 mld. Kč. Hlavní skupinu zde tvoří nedoplatky na daní z přidané hodnoty, jejichž hodnota dosáhla 43,3 mld. Kč. Zbytek tvoří nedoplatky u spotřebních daní (meziroční změna z 3,3 mld. Kč na 3,5 mld. Kč).

Trendy ve vývoji daňových nedoplatků ukazuje následující **Graf č. 1 a Graf č. 2**, z kterých je za poslední období patrný pozitivní resp. stabilizovaný trend vývoje relativní váhy daňových nedoplatků. Za posledních šest let se výše daňových nedoplatků v působnosti ÚFO ustálila na hranici okolo sta miliard korun. Od roku 2000 se snížil podíl meziročního přírůstku daňových nedoplatků na celkovém objemu daňové povinnosti starých a nových daní spravovaných v příslušném roce územními finančními orgány na hodnoty do 1%. Za rok 2006 se meziročně podíl daňových nedoplatků na inkasu daní mírně zvýšil.

Graf č. 1:
Podíl meziročního přírůstku daňových nedoplatků na roční daňové povinnosti (ÚFO)



Graf č. 2:
Podíl daňových nedoplatků na kumulativním inkasu daní



Tabulka č. 14

(v mil. Kč)

Druh příjmu	Kumulativní objem daňových nedoplatků				
	2002	2003	2004	2005	2006
Daň z přidané hodnoty	38 736	37 428	38 876	40 707	43 338
Daně spotřební	4 955	4 175	4 003	3 267	3 460
Daň z příjmů právnických osob	21 231	18 322	19 246	19 469	17 846
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	378	333	371	367	401
Daň silniční	874	929	999	1 058	1 098
Daň dědická	13	12	11	11	10
Daň darovací	1 056	304	323	249	228
Daň z převodu nemovitostí	5 074	5 070	5 015	4 644	4 455
Daň z příjmů fyz. osob - podnikat.	11 592	12 333	13 987	14 230	14 644
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	5 323	5 428	5 387	5 253	5 310
Daň z nemovitostí	1 216	1 221	1 194	1 150	1 103
Ost. příjmy, odvody, pokuty a popl.	6 667	7 917	8 351	6 888	9 433
Daň z příjmů obyvatelstva	660	618	451	424	361
Daň z obratu	1 087	896	828	781	3 671
Odvod ze zisku	747	684	670	647	
Odvod z objemu mezd	991	884	877	629	
Důchodová daň	1 246	483	381	369	
Daň z objemu mezd	123	55	48	43	
Ostatní zrušené daně do rozp. rep.	1 318	2 257	2 060	1 285	
Ostatní zrušené daně do míst. rozp.	449	413	272	233	
CELKEM	103 736	99 762	103 351	101 705	
MEZIROČNÍ PŘÍRŮSTEK	4 297	-3 974	3 591	-1 646	3 649

b) Vymáhání daňových nedoplatků

Oblast zajištění daní a pohledávek na daních a příslušenství daní

Vývoj na úseku zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň, zajištění pohledávek na daních a příslušenství daní zajišťovacím příkazem a uplatněním zástavního práva dokumentují údaje v **Tabulce č. 15**.

Tabulka č. 15						
Zákon č. 337/1992 Sb.		2002	2003	2004	2005	2006
Ukazatel						
Zajištění dle § 71						
	počet rozhodnutí	295	249	120	124	1 940
	částka (v mil. Kč)	762	664	282	1 158	283
Zástavní právo dle § 72						
	počet rozhodnutí	9 391	7 221	9 894	9 347	9 100
	částka (v mil. Kč)	7 702	5 735	6 953	5 471	5 016
Údaje jsou uvedeny souhrnně za daně staré daňové soustavy platné do 31. 12. 1992 a nové daňové soustavy platné od 1. 1. 1993.						

U zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň podle § 71 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“), byl v roce 2006 zaznamenán v porovnání s předchozími lety větší nárůst počtu vydaných zajišťovacích příkazů (ze 124 na 1 940). V porovnání s rokem 2005 se však výrazněji snížil objem zajištění úhrady nesplatné nebo dosud nestanovené daně, a to z částky 1 158 mil. Kč v roce 2005 na **283 mil. Kč** v roce 2006, tj. meziročně o **875 mil. Kč**. V případě zřízení zástavních práv podle § 72 ZSDP pokračoval i v roce 2006, obdobně jako v předchozích letech, trend poklesu objemu daňových pohledávek zajištěných rozhodnutími správce daně o zřízení zástavního práva. V porovnání s minulým rokem se jejich objem snížil z částky 5 471 mil. Kč v roce 2005 na částku **5 016 mil. Kč** v roce 2006, tj. meziročně poklesl o **455 mil. Kč**. V roce 2006 se snížil i počet vydaných rozhodnutí o zřízení zástavního práva o 247 případů. Z údajů v tabulce vyplývá, že trend meziročního poklesu objemu daňových pohledávek zajištěných zástavním právem je dlouhodobější. V roce 2002 se meziročně snížil o **2 112 mil. Kč** (index 2002/2001 = 0,785) a v roce 2003 o **1 967 mil. Kč** (index 2003/2002 = 0,744). Pokles byl přerušen pouze v roce 2004, kdy byl naopak zaznamenán výraznější nárůst jak počtu vydaných rozhodnutí (o 2 673), tak zvýšení objemu daňových pohledávek zajištěných zástavním právem o **858 mil. Kč** (index 2004/2003 = 1,212). I když byl tento výsledek příznivý, byl stále podstatně nižší než tomu bylo v roce 2001 a v předchozích letech. V roce 2005 opět výrazněji poklesl objem daňových pohledávek zajištěných zástavních právem, a to o **1 482 mil. Kč** (index 2005/2004 = 0,829) a ke snížení došlo i v roce 2006 (index 2006/2005 = 0,917).

Řízení o zajištění úhrady nesplatné nebo dosud nestanovené daně bylo v roce 2006 a i v předchozích letech ztěžováno častým podáváním neúplných odvolání proti vydaným zajišťovacím příkazům. Na následné výzvy správce daně k doplnění odvolání bylo daňovými subjekty reagováno až těsně před uplynutím lhůty pro vyřízení odvolání, což v některých případech způsobuje obtíže s vyřízením odvolání ve stanovené třiceti denní lhůtě. Kromě toho při uplatňování tohoto zajišťovacího institutu naráží finanční úřady i na problémy spojené s omezenými možnostmi oprávněného použití zajišťovacího příkazu z titulu jeho obligatorního odůvodnění a často řeší i případy, kdy po vydání zajišťovacího příkazu není daňovým subjektem dobrovolně uhrazena ve lhůtě splatnosti zajišťovacím příkazem uložená jistina a dochází k tzv. zajišťovacím exekucím, tj. k vymáhání plnění zajišťovacích příkazů s přiměřeným použitím § 73 ZSDP.

Na situaci ve zřizování zástavních práv správci daní podle § 72 ZSDP negativně dopadá novela ZSDP provedená zákony č. 367/2000 Sb. a č. 317/2001 Sb. Vznik zástavního práva k zajištění daňové pohledávky a jejího příslušenství je podmíněn nabytím právní moci rozhodnutí o zřízení zástavního práva vydaného správcem daně. Proti rozhodnutí finančního úřadu o vzniku zástavního práva může daňový dlužník podat ve lhůtě třiceti dnů ode dne, jež následuje po jeho doručení, odvolání. V období mezi vydáním rozhodnutí o zřízení zástavního práva a nabytím právní moci tohoto rozhodnutí (a zápisem zástavního práva do příslušné evidence) dochází často ze strany daňového dlužníka k nekontrolovatelnému převodu majetku na jiné osoby, čímž je značně ztížena pozdější exekuce na tento majetek. Zástavní právo tak nesplňuje požadavek rychlosti zajištění daňového nedoplatku.

Oblast vymáhání daňových nedoplatků na daních a příslušenství daní

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků se vztahuje na činnost územních finančních orgánů v procesním postavení správce daně podle § 1 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“). Základní agregované údaje k posouzení vývoje vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány za rok 2006 a předchozí roky, jsou obsaženy

v **Tabulce č. 16.**

Tabulka č. 16

Rok	Nedoplatky vymáhané		Nedoplatky vymožené	
	Počet případů	Částka (mld. Kč)	Počet případů	Částka (mld. Kč)
2002	223 015	48,489	169 054	3,827
2003 ^{*)}	1 234 535	54,164	349 375	3,960
2004 ^{*)}	1 434 436	64,385	376 258	4,073
2005 ^{*)}	1 608 868	68,205	412 234	5,111
2006 ^{*)}	1 751 207	68,505	443 009	5,203

Údaje jsou uvedeny sumárně za daně staré daňové soustavy platné do 31. 12. 1992 a nové daňové soustavy platné od 1. 1. 1993.

^{*)} Vyšší počet případů (viz údaje za rok 2003 až 2006) je ovlivněn změnou metodiky vykazování počtu případů v souvislosti se zavedením nového plně automatizovaného systému zpracování dat v oblasti vymáhání. U evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání je počet případů dán počtem neuhrazených POV (předpisných a odpisných vět) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v období od 1. 1. 2003 do 31. 12. 2003 a ve stejném období roku 2004 až 2006 k jejich úhradě.

Údaje v tabulce potvrzují, že v oblasti vymáhání daňových nedoplatků se dlouhodobě projevuje trend růstu objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány. Nejvyšší dynamiky meziročního růstu objemu vymáhaných daňových nedoplatků bylo dosaženo v roce 2004 (nárůst o 10,2 mld. Kč) a v roce 2003 (o 5,7 mld. Kč), nejnižší v roce 2006 (o 0,3 mld. Kč). Přesto byla k 31. 12. 2006 zaznamenána v absolutním vyjádření dosud nejvyšší hodnota objemu vymáhaných daňových nedoplatků. Dosáhla částku **68,5 mld. Kč**, tj. 65,1% z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány za rok 2006. Za sledovaný rok, tj. od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006, evidovaly územní finanční orgány ve vymáhání **23,7 mld. Kč** daňových nedoplatků. Rostoucí aktivita finančních úřadů v oblasti vymáhání daňových nedoplatků je zřejmá i z porovnání vývoje ukazatele podílu vymáhaných daňových pohledávek k celkovému objemu evidovaných daňových nedoplatků v posledních pěti letech - v roce 2002 činil tento podíl 46,7%, v roce 2003 54,3%, v roce 2004 62,3%, v roce 2005 dosáhl 67,1% a v roce 2006 mírně klesl na 65,1%.

Pozitivní vývojový trend byl zaznamenán i u objemu vymožených daňových nedoplatků. V porovnání s minulým rokem vzrostl celkový objem vymožených daňových nedoplatků v roce 2006 o **92 mil. Kč** (index 2006/2005 = 101,8%) a přesáhl hodnotu **5,2 mld. Kč**. Rovněž porovnání dynamiky meziročního růstu vymožených daňových nedoplatků a podílu vymožených nedoplatků k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků ukazuje na příznivější vývoj, a to zejména v posledních dvou letech (např. v roce 2003 byl tento podíl 7,3%, v roce 2004 klesl na 6,3%, v roce 2005 vzrostl na 7,5% a v roce 2006 již na 7,6%).

Rozhodující objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je evidován na daních **nové daňové soustavy** platné od 1. 1. 1993. U této kategorie daní bylo vymáháno k 31. 12. 2006 více než **66,5 mld. Kč**, tj. 97,1% z celkové sumy daňových nedoplatků ve vymáhání. Za rok 2006 bylo na daních nové daňové soustavy vymoženo **5 176 mil. Kč**, tj. 99,5% z celkové sumy vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Na daních **staré daňové soustavy** platné do 31. 12. 1992 jsou dlouhodobě vykazovány podstatně nižší hodnoty vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků (k 31. 12. 2006 bylo na daních staré daňové soustavy vymáháno přes 1,9 mld. Kč, tj. 2,9% z celkové sumy daňových

nedoplatků ve vymáhání a za rok 2006 vymoženo 26,9 mil. Kč, tj. pouze 0,5% z celkové sumy daňových nedoplatků vymožených za sledované období). Tento stav je ovlivněn dvěma faktory. Jednak se každoročně snižuje celková částka daňových nedoplatků evidovaných na daních staré daňové soustavy (k 31. 12. 2006 se tato částka snížila na cca 4 mld. Kč) a jednak tím, že převážná většina starého bloku daňových nedoplatků je již v současné době nedobytná, popř. vymahatelná jen zčásti.

Největší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků evidovaných na daních nové daňové soustavy je dlouhodobě vykazován u **daně z přidané hodnoty**. K 31. 12. 2006 bylo na této dani vymáháno téměř **30,1 mld. Kč**, tj. 43,9% z celkové částky daňových nedoplatků ve vymáhání a za rok 2006 bylo vymoženo **2,9 mld. Kč**, tj. 56,6% z celkové částky daňových nedoplatků vymožených za sledované období. Vyšší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl evidován také u **daní z příjmů**. Jejich souhrnná výše činila k 31. 12. 2006 částku **25,5 mld. Kč**, tj. 37,2% z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků za sledované období. V průběhu roku 2006 bylo na daních z příjmů vymoženo téměř **1,4 mld. Kč** daňových nedoplatků, tj. 26,3% z celkové sumy daňových nedoplatků vymožených za sledované období. Na dani z nemovitostí a na daních dědické, darovací a z převodu nemovitostí byly k 31. 12. 2006 vymáhány necelé 4 mld. Kč, tj. 5,8% z celkové částky vymáhaných daňových nedoplatků, přičemž za rok 2006 bylo vymoženo přes **500 mil. Kč**, tj. 9,6% z celkové částky vymožených daňových nedoplatků za sledované období.

Poměr mezi vymáhanými **daněmi** a vymáhaným **příslušenstvím daní** je v podstatě srovnatelný s vývojem v předchozích letech. Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků jich bylo k 31. 12. 2006 evidováno na daních **46,7 mld. Kč**, tj. 68,2%. Téměř jedna třetina je jich evidována na **příslušenství daní**, kde bylo vykazováno **21,8 mld. Kč**, tj. 31,8% (dle § 58 ZSDP se příslušenstvím daní rozumí penále, zvýšení daně, náklady daňového řízení, úroky a pokuty uložené podle ZSDP nebo jiného daňového zákona).

Územní finanční orgány jsou dlouhodoběji úspěšnější při vymáhání nedoplatků, jejichž výše se pohybuje v řádu do 1 mil. Kč, resp. též od 1 mil. Kč do 10 mil. Kč. Nedoplatky v řádu nad 10 mil. Kč jsou z větší části nedobytné nebo jsou vymahatelné je zčásti. Podle údajů zpracovaných územními finančními orgány činil kvalifikovaný odhad **nedobytných daňových nedoplatků** k 31. 12. 2006 částku **46,3 mld. Kč**, tj. 43,9% z celkového objemu daňových nedoplatků (105,3 mld. Kč) evidovaných územními finančními orgány k 31. 12. 2006. Z tohoto objemu je na daních evidováno 30,5 mld. Kč nedobytných daňových pohledávek a na příslušenství daní 15,8 mld. Kč. Na daních staré daňové soustavy je podíl nedobytných daňových pohledávek výrazně vyšší a z již dřívějších analýz vyplývá, že se pohybuje okolo 90%. Z hlediska právních příčin jejich vzniku je rozhodující objem nedobytných daňových nedoplatků způsoben zánikem daňového subjektu bez právního nástupce a ručitele nebo ukončením řízení o konkursu a vyrovnání z důvodu nemajetnosti úpadce (např. jedná-li se o daňový nedoplatek přihlášený do konkursu, k jehož úhradě nedošlo a konkurs byl usnesením soudu zrušen, nebo byl usnesením soudu zamítnut návrh na prohlášení konkursu pro nedostatek majetku, přičemž správci daně není současně znám žádný majetek daňového subjektu).

Vymáhání daňových nedoplatků je jednou z fází daňového řízení, k níž dochází po té, kdy daňový dlužník dobrovolně nesplnil svoji daňovou povinnost ve lhůtě splatnosti a zpravidla ani v náhradní lhůtě stanovené správcem daně. Při vymáhání daňových nedoplatků využívají finanční úřady všech zákonných prostředků podle § 73 odst. 6 ZSDP s přiměřeným použitím občanského soudního řádu. V roce 2006 byl rozhodující objem vymožených daňových nedoplatků dosažen v řízeních vedených vlastními úkony správcem daně. V rámci

vymáhání daňových nedoplatků podle § 73 ZSDP bylo finančními úřady vymoženno více než **2,4 mld. Kč** (oproti roku 2005 se tato částka zvýšila o 0,4 mld. Kč). O něco vyšší částka daňových nedoplatků (přes 2,5 mld. Kč) byla vybrána pracovníky finančních úřadů ještě před provedením daňové exekuce (na základě výzev k zaplacení daňových nedoplatků v náhradní lhůtě, osobního doručení upozornění na nedoplatek, osobních jednáním s daňovými dlužníky apod.).

I v roce 2006 byla nejefektivnějším a finančními úřady nejvíce využívaným exekučním prostředkem daňová exekuce vedená příkázáním pohledávek, zejména příkázáním pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank. Tímto prostředkem bylo v roce 2006 vymáháno více než **6,5 mld. Kč**, tj. 27,5% z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků za sledované období a vymoženno téměř **1,9 mld. Kč**, tj. 36% z celkového objemu vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Exekucemi vedenými na prodej movitých věcí bylo v roce 2006 vymáháno **0,6 mld. Kč**, tj. pouze 2,6% z celkového objemu daňových nedoplatků vymáhaných za sledované období a vymoženno přes **0,1 mld. Kč** daňových nedoplatků, tj. 2,8% z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených za sledované období. Exekucemi vedenými na prodej nemovitostí vymáhaly finanční úřady **0,7 mld. Kč** daňových nedoplatků, tj. pouze 2,7% z celkového objemu daňových nedoplatků vymáhaných za sledované období, přičemž vymoženno bylo více než **0,1 mld. Kč**, což je pouze 2,5% z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených za sledované období. Uvedené údaje vypovídají o nízké efektivitě a nízké míře uspokojení daňových pohledávek při realizaci mobiliárních exekucí, resp. při prodeji v dražbách. Ve větší míře jsou k vymáhání daňových nedoplatků využívány exekuce na srážku ze mzdy, jiné odměny za závislou činnosti nebo náhrady za pracovní příjem, důchody, sociální a nemocenské dávky, stipendia apod. Tímto způsobem vymáhaly finanční úřady v roce 2006 přes **1,4 mld. Kč**, tj. 6% z celkového objemu daňových nedoplatků vymáhaných za sledované období, přičemž vymoženno bylo pouze necelých **0,3 mld. Kč**, tj. 5% z celkového objemu vymožených daňových nedoplatků za sledované období.

Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků bylo finančními úřady evidováno k 31.12.2006 přes **20,6 mld. Kč** daňových pohledávek přihlášených do konkursních řízení, nebo-li téměř jedna třetina. Za rok 2006 se jednalo o **3,1 mld. Kč**. Uvedené údaje zahrnují daňové nedoplatky předané správci daní k vymáhání, které jsou od 1. 1. 2003 evidovány v informačním systému ADIS, v úloze „DAD exe Obecná správa daní – vymáhání“. V této evidenci však není vykazován celý souhrn daňových pohledávek včetně těch, které byly finančními úřady přihlášeny do konkursních řízení již dříve (v 90. letech minulého století). O nich je na finančních úřadech vedena zvláštní evidence. Z obou těchto evidencí vyplývá, že souhrnná kumulovaná hodnota daňových pohledávek přihlášených do konkursních řízení od roku 1993 do konce roku 2006 dosáhla cca **74 mld. Kč**. Z tohoto celkového objemu daňových pohledávek jich bylo v průběhu konkursu do vydání rozvrhového usnesení a v rámci rozvrhového usnesení uspokojeno k 31. 12. 2006 celkem **2,7 mld. Kč**, tj. pouze 3,6%. Za rok 2006 bylo v rámci konkursních řízení uhrazeno **217 mil. Kč** daňových pohledávek. Územní finanční orgány potvrzují, že roste jak počet daňových dlužníků, na jejichž majetek byl prohlášen konkurs, tak i výše daňových nedoplatků přihlášených do konkursních řízení. Efektivita těchto řízení je jak z hlediska vynaložených nákladů a kapacit finančních úřadů, tak z hlediska míry uspokojení daňových pohledávek v těchto řízeních velmi nízká.

Tento stav je ovlivňován mnoha faktory, které se projevují dlouhodobě a opakovaně. Např. návrhy na prohlášení konkursu jsou ze strany dlužníků podávány až v době, kdy již nedisponují téměř s žádným majetkem. Konkursy nejsou často pro nedostatek majetku prohlášeny a zejména právnické osoby jsou tak vymazány z obchodního rejstříku bez vydání

souhlasu ze strany správce daně. Přetrvávají problémy s uspokojením pohledávek státu i v těch případech, kdy bylo k nemovitosti úpadce správcem daně zřízeno zástavní právo, což přímo souvisí s legislativními změnami zákonného zástavního práva, provedenými zejména zákonem č. 367/2000 Sb. s účinností od 1. 1. 2001. Vážným problémem je neúměrně dlouhá doba konkursních řízení, která se nedaří ukončit ve lhůtě 18 měsíců, což předpokládá § 14a odst. 2 zákona o konkursu a vyrovnání. Důsledkem je, že zpeněžený majetek získaný do konkursní podstaty je krácen o náklady spojené se správou a udržováním konkursní podstaty, čímž klesá i výtěžnost konkursních řízení pro správce daně.

Ve výsledcích činnosti finančních úřadů v oblasti vymáhání daňových nedoplatků se vedle konkursních řízení negativně projevují i zdlouhavá soudní řízení o výkonu rozhodnutí, včetně nízké výtěžnosti těchto řízení. V roce 2006 předaly finanční úřady k vymáhání **soudům** návrhy na výkon rozhodnutí ve výši **0,3 mld. Kč** daňových nedoplatků, přičemž z této částky bylo soudy vymoženo pouze **22 mil. Kč**, tj. 7,3%. Finanční úřady upozorňují na zdlouhavost soudních řízení, zejména při realizaci návrhů na výkon rozhodnutí prodejem nemovitostí.

Podle § 73 odst. 3 ZSDP mohou finanční úřady požádat o výkon exekuce **soudního exekutora**. V roce 2006 byla tato možnost finančními úřady využita ještě v menším rozsahu než tomu bylo v předchozích letech. Soudním exekutorům byly za sledované období předány k výkonu exekuce daňové nedoplatky ve výši **171 mil. Kč** a z této částky bylo vymoženo **31 mil. Kč**, tj. 18,1%. Finanční úřady stále upozorňují na problémy, které se vyskytují při poskytování součinnosti soudním exekutorům podle § 33 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Vedle neúměrného rozsahu požadavků soudních exekutorů na sdělení řady údajů, jejichž vyřizování odvádí pracovníky správce daně od výkonu správy daní, způsobuje problémy též nepřiměřenost exekucí vzhledem k nepoměru pohledávek a ceny předmětů, z nichž má být uspokojení vymáhaných pohledávek dosaženo.

3. DAŇOVÉ SUBJEKTY

Na pojem „daňový subjekt“ byl zaveden dvojitý pohled – subjekt evidovaný v agendách správce daní (finančních úřadů) a subjekt ekonomicky aktivní ve sledovaném období.

Tabulka č. 17

Daň	Počet daňových subjektů	
	evidovaných*	aktivních**
Daň z přidané hodnoty	647 568	497 294
Daň z příjmů PO	373 866	367 000
Daň z příjmů FO podávajících přiznání	2 929 048	2 766 280
Daň z příjmů FO - závislá činnost	543 482	459 765
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	424 135	368 337
Daň z nemovitostí	3 771 022	3 352 147
Daň dědická, darovací a z přev. nemovitostí	894 944	359 406
Daň silniční	968 961	809 254
CELKEM	10 553 026	8 979 483

* údaje o daňových subjektech aktivních vůči daňové správě;

** údaje o daňových subjektech ekonomicky aktivních ve sledovaném období

Tabulka č. 17 udává počty daňových subjektů za rok 2006 v členění podle jednotlivých daní.

4. INTEGRACE INFORMACÍ A VYHLEDÁVACÍ ČINNOST, MÍSTNÍ ŠETŘENÍ, VYTÝKACÍ ŘÍZENÍ, DAŇOVÁ KONTROLA A PODNĚTY PŘEDANÉ ORGÁNŮM ČINNÝM V TRESTNÍM ŘÍZENÍ

a) Integrace informací a vyhledávací činnost

Ve vyhledávací činnosti došlo v roce 2006 k dalšímu pozitivnímu vývoji. Na základě závěrů přijatých v rámci projektu „Modernizace daňové správy“ a následně přijatého dodatku č. 12 k „Organizačnímu řádu územních finančních orgánů“ byla na finančních ředitelstvích provedena změna jak názvu vyhledávacích oddělení na oddělení analyticko – vyhledávací, tak současně systémová změna v jejich organizačním začlenění a věcné i územní působnosti. Nejpodstatnější změnou bylo doplnění článku č. 6 organizačního řádu, který umožňuje řediteli finančního ředitelství na návrh ředitele finančního úřadu zřídit v rámci kontrolního oddělení dle velikosti finančního úřadu jednu nebo několik pozic pro analyticko-vyhledávací činnost. Na velkých finančních úřadech s počtem nad 101 zaměstnanců se tyto pozice nebo referáty v rámci kontrolních oddělení zřídí vždy. V rámci správy daní zaměřují analyticko vyhledávací úseky nebo referáty činnost zaměřenou na odhalování neregistrovaných a rizikových daňových subjektů, shromažďují a vyhodnocují informace získané v rámci analyticko-vyhledávací činnosti, provádí analytickou činnost podporující efektivitu daňových kontrol, podílí se na výběru daňových subjektů ke kontrole a sestavování plánu kontrol.

Koordinačním a metodickým místem s celorepublikovou působností pro řízení analyticko - vyhledávací činnosti v rámci územních finančních orgánů a pro spolupráci daňové správy s orgány činnými v trestním řízení (dále jen „OČTR“) je na Ministerstvu financí oddělení Integrace informací, které je organizačně začleněno do odboru Metodiky správy daní. V roce 2006 se tato činnost rozvíjela podobně jako v předchozím roce, a to zejména v oblasti spolupráce s OČTR, resp. specializovanými policejními složkami určenými ministrem vnitra (Útvar pro odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality – pracovně: „finanční policie“ a Útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality), vůči nimž je prolomena povinnost zachovávat mlčenlivost v ustanovení § 24 odst. 5 písm. f) zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Tyto specializované policejní složky poskytují orgánům daňové správy podněty vycházející z vedených trestních řízení, které jsou využitelné v daňovém řízení. Tím napomáhají odhalovat subjekty, které neplní řádně daňové povinnosti vyplývající z příslušných obecně platných právních, zejména daňových předpisů.

Analyticko - vyhledávací oddělení zřízená na finančních ředitelstvích pokračovala v činnosti zahájené již v roce 2003 vyhledáváním a analýzou regionálních i celostátních skutkově a právně komplikovaných ekonomických a právních vazeb ve věcech zamezení daňových úniků. Při vyhledávací činnosti se na celostátní i regionální úrovni využívají mimo jiné i sdělení a oznámení přijatá či postoupená jinými odděleními FŘ a finančními úřady, ale i jinými státními orgány, zejména Policií České republiky, orgány Celní správy, živnostenskými úřady, úřady práce, soudy apod. Využívána jsou i oznámení či sdělení

fyzických a právnických osob. Ty jsou následně doplněny údaji získanými vyhledávací činností z terénu a rovněž údaji z databází vedených daňovou správou, údaji z Internetu, z Obchodního rejstříku a databáze Katastru nemovitostí. Využívanými prameny jsou též informace od svědků a osob předzvědných a rovněž i z médií.

Dopad výsledků a zjištění učiněných v rámci vyhledávací činnosti nelze přesně číselně vyjádřit a vyhodnotit, neboť se přímo či nepřímo promítají až do konkrétních výsledků jednotlivých daňových řízení s konkrétními daňovými subjekty. Pozitivní dopad je patrný zejména ve způsobu vedení navazujících řízení, užšího zaměření a zkrácení řízení, zlepšení spolupráce jak mezi jednotlivými správci daně a jejich odděleními, tak i spolupracujícími státními orgány, zejména orgány činnými v trestním řízení. Nezanedbatelným, i když ne přímo hodnotově vyjádřeným přínosem, jsou i výsledky této činnosti v oblasti prevence. Dopady jsou pak zcela jistě transparentnější zejména z hlediska snížení počtu daňových kontrol bez doměrku a nárůstu částky doměřené daně.

Výsledky dosažené v rámci analyticko - vyhledávací činnosti územních finančních orgánů v roce 2006 jednoznačně prokazují opodstatněnost specializace této činnosti pro efektivnější činnost daňové správy. Vytvoření lepších legislativních podmínek a nastolení přímé komunikace mezi jednotlivými analyticko - vyhledávacími útvary může ve větším rozsahu napomoci k odhalení dosud nezjištěných daňových deliktů a přispět k plošnému zvýšení efektivity daňových řízení vedených územními finančními orgány.

b) Místní šetření

Místní šetření, jako jeden z procesních úkonů v daňovém řízení, je upraveno ustanovením § 15 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Místní šetření jsou na finančních úřadech prováděna pracovníky všech oddělení finančních úřadů, v největší míře však pracovníky kontrolních oddělení.

V roce 2006 provedly finanční úřady **113 505** místních šetření, což je o 2 877 provedených místních šetření méně než v předchozím roce. Z tabulky vyplývá, že největší počet místních šetření byl proveden za účelem ověření nároku na nadměrný odpočet daně z přidané hodnoty. Přehled o počtu uskutečněných místních šetření v roce 2006 poskytuje **Tabulka č. 18**.

Tabulka č. 18

Druh příjmu	Počet místních šetření	Doměřeno z místních šetření (v Kč)
Daň z přidané hodnoty	61 834	1 820 275 683
Daně spotřební	138	0
Daň z příjmů PO	10 578	51 747 433
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	21 741	23 861 649
Daň z příjmů FO - záv. činnost	5 019	35 378 970
Daň z příjmů - zvl. sazba (§ 36)	700	9 291 816
Daň z nemovitostí	5 786	1 050 283
Daň dědická darovací a z přev. nem.	4 615	1 675 404
Daň silniční	3 094	622 470
CELKEM	113 505	1 943 903 708

c) Vytýkací řízení

Vytýkací řízení je upraveno ust. § 43 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Vytýkací řízení se zaměřují na odstranění pochybností správce daně o správnosti, úplnosti, pravdivosti a průkaznosti údajů uvedených v daňovém přiznání. Vytýkací řízení byla v mnohých případech vedena s cílem odstranit formální nedostatky v daňových přiznáních, avšak v důsledku některých nových případů úmyslného krácení daňové povinnosti se vytýkací řízení stávají stále častěji odborně a časově náročnější.

Rok 2006 se do co počtu případů zahájených a ukončených vytýkacích řízení na daních z příjmů fakticky nelišil od předchozího roku. Vliv nového instrumentu společného zdanění manželů nebyl zaznamenán. To vypovídá o dostatečném informování veřejnosti o této problematice ze strany orgánů daňové správy. U fyzických osob je vytýkací řízení zahajováno nejčastěji z důvodu formálních chyb, kterých se dopouštějí poplatníci při vyplňování daňového přiznání nebo při pochybnostech o nárocích na uplatnění nezdanitelných částí základů daně.

Tabulka č. 19 ukazuje výsledky vytýkacích řízení v roce 2006.

Tabulka č. 19

Daň	Počet ukončených	Počet ukončených s rozdílem	Změna v důsledku vytýkacího řízení (v tis.Kč)		
			Daňové povinnosti	Nadměrného odpočtu	Ztráty
z přidané hodnoty	34 933	12 249	935 126	-1 804 549	-
z příjmů PO	6 372	1 409	87 288	-	2 439 441
z příjmů FO	43 212	13 480	101 757	-	-32 550
CELKEM	84 517	27 138	1 124 170	-1 804 549	2 406 890

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

d) Daňová kontrola

Daňová kontrola je vymezena ustanovením § 16 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Cílem daňové kontroly je zjistit nebo prověřit daňový základ nebo jiné okolnosti rozhodné pro správné stanovení daně u daňového subjektu.

V roce 2006 ukončily finanční úřady **95 918** daňových kontrol. V tomto údaji se za jednu kontrolu považuje kontrola jedné daně za jeden rok. Na základě provedených daňových kontrol bylo na daních doměřeno celkem **6 413 mil. Kč**. Celková částka doměřených daní se v roce 2006 ve srovnání s rokem 2005 zvýšila o **2 522 mil. Kč**.

Mezi výsledky kontrolní činnosti je třeba dále uvést, že ztráta vykázaná u daně z příjmů právnických osob a daně z příjmů fyzických osob byla v roce 2006 snížena celkem o **3 183 mil. Kč**.

Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2006 ukazuje následující **Tabulka č. 20**.

Tabulka č. 20

Druh příjmu	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol (v Kč)
Daň z přidané hodnoty	20 603	1 992 427 954
Daně spotřební	20	260 586 393
Daň z příjmů PO	12 500	3 016 518 130
Daň z příjmů FO-podáv. přiznání	22 175	837 319 890
Daň z příjmů FO-závislá činnost	15 661	254 341 759
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	5 460	27 407 437
Daň z nemovitostí	6 296	8 443 911
Daň dědická darovací a z přev. nemovitostí	27	165 720
Daň silniční	13 176	16 011 101
CELKEM	95 918	6 413 222 295

Daňová kontrola se zaměřuje zejména na významné plátce a poplatníky, na daňové subjekty, u nichž nebyla dosud provedena kontrola. Dále na daňové subjekty, u nichž je možno podle poznatků správce daně předpokládat možnost daňových úniků. Správci daně v roce 2006 věnovali pozornost zejména přípravě na daňovou kontrolu, včetně analytické činnosti a systémovému výběru daňových subjektů ke kontrole.

Obdobně jako v letech předcházejících se vyskytují faktory, které negativně ovlivňují efektivitu kontrolní činnosti. Jedním z nich je neúměrné a úmyslné prodlužování doby trvání daňové kontroly ze strany daňových subjektů a zejména jejich zástupců z řad daňových poradců, a to z různých důvodů (např. zahraniční služební cesty, přebírání písemností v poslední den úložní lhůty, nemoc, dovolená, opakované žádosti o prodloužení lhůty pro splnění požadované povinnosti a opakované podávání námitek). Ukončení daňové kontroly komplikují případy, kdy se daňové subjekty snaží na poslední chvíli zvrátit výsledek daňové kontroly. V této souvislosti žádají lhůtu pro vyjádření ke skutečnostem zjištěným ve zprávě o daňové kontrole a zpravidla navrhují provedení nových doplňujících důkazních prostředků. Proces daňové kontroly nepříznivě ovlivňují časté změny v právních předpisech, a to jak v oblasti daňové, tak v oblasti nedaňové.

Zhodnocení činnosti oddělení specializovaných daňových kontrol

Činnost oddělení specializovaných daňových kontrol byla v roce 2006 zaměřena převážně na provádění daňových kontrol u ekonomicky a personálně propojených subjektů a dále u velkých daňových subjektů. Dále byla věnována zvýšená pozornost kontrole poplatníků, kterým byly poskytnuty investiční pobídky. Odděleními specializovaných kontrol bylo doměřeno **545 mil. Kč** z celkové částky 6 413 mil. Kč.

e) Podněty předané orgánům činným v trestním řízení

Ve sledovaném období oznamovaly finanční úřady **orgánům činným v trestním řízení** v souladu s ustanovením § 8 trestního řádu všechna podezření ze spáchání trestných činů. Nejčastěji se jednalo o trestní oznámení na podezření ze spáchání trestného činu neodvedení daně, pojistného na sociální zabezpečení, na zdravotní pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti podle § 147 trestního zákona. Dále byla podávána trestní oznámení pro podezření z možnosti krácení daně, poplatku a podobné povinné platby

ve větším rozsahu podle § 148 trestního zákona, a to u daně z přidané hodnoty, daní z příjmů fyzických a právnických osob.

Podávání podnětů podle § 147a trestního zákona výrazně zlepšuje platební morálku, jelikož v převážné většině případů dlužník částku správci daně zaplatí, čímž je následně trestní oznámení odloženo. Z uvedeného vyplývá, že podané oznámení splnilo v krátké době svůj účel.

Celkově lze konstatovat, že spolupráce s orgány činnými v trestním řízení je velmi dobrá. Ukazuje na profesionální přístup uvedených orgánů a uplatňování již získaných zkušeností z předcházející spolupráce. Oproti minulým létům lze říci, že trestní oznámení jsou vyřizována mnohem rychleji. Bez zbytečného odkladu jsou zpětně požadovány aktuální doplňující informace, které propojují daňové řízení s trestním, a to i za respektování jednotlivých odlišností.

Vznik specializovaných policejních složek se jeví jako oboustranně přínosná spolupráce, která v mnohých případech urychluje daňové řízení informacemi získanými v řízení trestním a naopak.

Nejčastějším důvodem pro odložení bývá neprokázání subjektivní stránky skutkové podstaty trestného činu, tedy úmyslu. Vzhledem k tomu, že úmyslné zavinění je nutné k naplnění skutkové podstaty většiny daňových trestných činů, je absence skutkové podstaty hlavním důvodem pro odložení věci.

Z uvedených údajů je patrné mírné snížení počtu případů a rovněž i pokles částky oproti předchozímu roku - viz **Tabulka č. 21**.

Tabulka č. 21

Ohledně:	Počet případů předaných od počátku roku do konce téhož roku		Částka (v mil. Kč)	
	2005	2006	2005	2006
trestného činu zkrácení daně	1 336	1 291	2 692	1 646
jiného trestného činu	170	145	97	42
CELKEM	1 506	1 436	2 789	1 688

5. DAŇOVÉ ÚLEVY

a) Posečkání daně a povolení splátek

Základní přehled o objemu předpisných a odpisných vět, kterými se evidují posečkání daně a placení daně ve splátkách, za rok 2006 poskytuje následující **Tabulka č. 22**.

Tabulka č. 22

(v mil. Kč)

Přehled posečkané daně a povolených splátek za rok 2006		
Druh příjmu	CELKEM posečkáno	*z toho v min. letech
Daň z přidané hodnoty	8 230,8	1 495,9
Daň spotřební	134,2	65,5
Daň z příjmů právnických osob	5 809,1	935,2
Daň z příjmů srážkou § 36	67,4	8,0
Daň silniční	85,6	17,1
Daň dědická	10,3	3,3
Daň darovací	124,9	54,8
Daň z převodu nemovitostí	837,5	345,4
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	3 134,4	991,4
Daň z příjmů fyz. osob-záv. činnost	308,3	118,5
Daň z nemovitostí	73,5	21,3
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	17 022,8	3 710,1
CELKEM NOVÉ DANĚ	35 838,7	7 766,5
Daň z příjmů obyvatelstva	33,0	25,3
Ostatní zrušené daně	208,4	180,2
CELKEM STARÉ DANĚ	241,4	205,4
CELKEM	36 080,1	7 972,0

* objem daně posečkávané k 31. 12. předchozího roku

b) Příslušenství daně

Příslušenstvím daně se rozumí penále, zvýšení daně, náklady daňového řízení, úroky a pokuty. Z toho nejvýznamnější složku představuje penále. Penále je dlužník povinen zaplatit, nezaplatil-li splatnou částku daně nejpozději v den její splatnosti. Pokuty správce daně zpravidla ukládá za porušení povinnosti nepeněžité povahy. Zvýšení daně může správce daně uložit za pozdě podané daňové přiznání. Úrok se ukládá za dobu posečkání s placením. Ostatní příslušenství daně tvoří především exekuční náklady.

Tabulka č. 23 udává celkový objem předepsaného příslušenství daně za rok 2006. Nejvyšší položku představuje penále z prodlení při placení daní, které činilo celkem 14 946,5 mil. Kč.

Podle údajů uvedených v **Tabulce č. 24** bylo za rok 2006 evidováno prominutí příslušenství daně v celkové výši cca 5 247,7 mil. Kč. To představuje zhruba 34,7% z příslušenství daně předepsaného za stejné období. Prominutí se týká převážně příslušenství daně předepsané v minulých letech.

Tabulka č. 23

(v mil. Kč)

Přehled předepsaného příslušenství daně za rok 2006						
Druh příjmu	CELKEM	Exekuční náklady	Pokuty	Penále	Zvýšení daně	Úrok
Daň z přidané hodnoty	4 100,7	0,0	1,2	4 094,0	-6,5	11,9
Daň spotřební	67,8	0,0	0,0	67,9	0,0	-0,2
Daň z příjmů právnických osob	2 477,1	0,0	0,0	2 461,7	2,3	13,1
Daň z příjmů srážkou § 36	58,1	0,0	0,0	58,0	0,0	0,1
Daň silniční	220,6	0,0	0,0	217,3	3,2	0,1
Daň dědická	1,4	0,0	0,0	1,2	0,2	0,0
Daň darovací	15,6	0,0	0,0	13,9	1,5	0,2
Daň z převodu nemovitostí	370,8	0,0	0,0	346,3	22,6	1,9
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	1 719,7	0,0	0,0	1 707,7	6,4	5,6
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	661,5	0,0	0,0	660,8	0,0	0,7
Daň z nemovitostí	82,8	0,0	0,0	80,8	1,9	0,1
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	5 321,4	142,7	10,6	5 197,7	0,0	-29,6
CELKEM NOVÉ DANĚ	15 097,5	142,7	11,8	14 907,3	31,6	4,1
Daň z příjmů obyvatelstva	11,5	0,0	0,0	11,1	0,0	0,5
Ostatní zrušené daně	28,1	0,0	0,0	28,1	0,0	0,0
CELKEM STARÉ DANĚ	39,7	0,0	0,0	39,2	0,0	0,5
CELKEM	15 137,2	142,7	11,8	14 946,5	31,6	4,6

Tabulka č. 24

(v mil. Kč)

Přehled prominutého příslušenství daně za rok 2006	
Druh příjmu	Prominuté příslušenství daně
Daň z přidané hodnoty	373,0
Daň spotřební	12,7
Daň z příjmů právnických osob	336,2
Daň z příjmů srážkou § 36	11,9
Daň silniční	17,8
Daň dědická	0,1
Daň darovací	2,8
Daň z převodu nemovitostí	52,4
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	267,4
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	45,6
Daň z nemovitostí	5,2
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	4 120,9
CELKEM NOVÉ DANĚ	5 245,9
Daň z příjmů obyvatelstva	1,2
Ostatní zrušené daně	0,7
CELKEM STARÉ DANĚ	1,8
CELKEM	5 247,7

c) Prominutí daně

Daň je oprávněno prominout pouze Ministerstvo financí (výjimku mají majetkové daně), a to pouze z důvodu nesrovnalostí vyplývajících z uplatňování daňových zákonů. Na rozdíl od příslušenství daně, které lze prominout také z důvodu tvrdosti zákona. Na nových daních bylo za stejné období evidováno prominutí daně celkem za 4 807,4 mil. Kč. Podrobné údaje o výši evidovaného prominutí daně podle jednotlivých druhů daní poskytuje **Tabulka č. 25**.

Tabulka č. 25 (v mil. Kč)

Přehled prominuté daně za rok 2006	
Druh příjmu	Prominutá daň
Daň z přidané hodnoty	12,0
Daň spotřební	1,5
Daň z příjmů právnických osob	6,9
Daň z příjmů srážkou § 36	0,0
Daň silniční	-1,5
Daň dědická	0,0
Daň darovací	0,6
Daň z převodu nemovitostí	38,6
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	15,1
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	0,1
Daň z nemovitostí	0,4
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	4 733,6
CELKEM NOVÉ DANĚ	4 807,4
Daň z příjmů obyvatelstva	0,0
Ostatní zrušené daně	0,5
CELKEM STARÉ DANĚ	0,5
CELKEM	4 807,8

6. OPRAVNÉ PROSTŘEDKY

V roce 2006 došlo v porovnání s údaji předcházejícího roku k nepatrnému snížení celkového počtu odvolání proti platebním výměrům vydaných správcem daně v roce 2006, za současného zvýšení celkové částky v Kč. Uvedené údaje dokumentuje **Tabulka č. 26**.

Způsob vyřízení odvolání proti platebním výměrům v roce 2006 u finančních úřadů podle jednotlivých daní je uveden v **Tabulce č. 27**.

Vybrané ukazatele z oblasti soudního řízení ve věcech žalob proti rozhodnutím územních finančních orgánů jsou prezentovány v **Tabulce č. 28**.

Tabulka č. 26

Druh příjmu	Odvolání proti platebním výměrům podaná			
	v minulém roce a nevyřízená k 1. 1.		ve sledovaném období (2006)	
	Počet	Částka (v tis. Kč)	Počet	Částka (v tis. Kč)
Daň z přidané hodnoty	1 295	276 282	15 728	2 333 903
Daně spotřební	27	18 171	45	180 647
Daň z příjmů PO	265	420 867	996	1 898 635
Daň z příjmů FO - podáv. přízn.	641	169 830	2 722	355 429
Daň z příjmů FO - závislá činnost	97	28 398	375	50 675
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	10	23	73	13 228
Daň z nemovitostí	52	545	480	4 936
Daň dědická, darovací a z přev. nem.	185	79 240	1 081	89 144
Daň silniční	62	1 421	381	3 331
CELKEM	2 634	994 777	21 881	4 929 928

Tabulka č. 27

Druh příjmu	Způsob vyřízení u finančních úřadů ¹⁾					
	vyhověno ²⁾		zamítnuto ³⁾		postoupeno FŘ	
	Počet	Částka (v tis. Kč)	Počet	Částka (v tis. Kč)	Počet	Částka (v tis. Kč)
Daň z přidané hodnoty	12 540	908 874	1 193	217 316	2 426	1 137 126
Daně spotřební	0	0	26	17 590	25	162 364
Daň z příjmů PO	342	178 673	134	92 379	550	779 126
Daň z příjmů FO - podáv. přízn.	1 356	49 521	399	73 319	903	245 542
Daň z příjmů FO - závislá činnost	179	22 068	88	5 322	124	44 843
Daň z příjmů – zvláštní sazba (§ 36)	36	433	13	2 157	23	10 286
Daň z nemovitostí	365	1 343	48	915	50	2 315
Daň dědická, darovací a z přev. nem.	425	20 027	216	35 209	438	43 919
Daň silniční	313	1 351	55	1 123	43	2 205
CELKEM	15 556	1 182 290	2 172	445 330	4 582	2 427 726

¹⁾ rozdíl oproti celkovému počtu jsou nové případy dosud v řízení;

²⁾ i částečně;

³⁾ § 49 odst. 2 zákona č. 337/1992 Sb..

Tabulka č. 28

Přehled o žalobách k soudu proti rozhodnutí územních finančních orgánů a o výsledku řízení v roce 2006 u daní daňové soustavy platné od 1. 1. 1993				
Druh příjmu	Zamítnuto		Vyhověno	
	Počet	Částka (v tis. Kč)	Počet	Částka (v tis. Kč)
Daň z přidané hodnoty	286	162 307	142	119 992
Daně spotřební	33	25 858	7	984
Daň z příjmů PO	94	366 149	99	352 297
Daň z příjmů FO podávajících příznání	175	145 781	118	201 706
Daň z příjmů FO závislá činnost	12	8 318	20	16 569
Daň z příjmů zvl. sazba § 36	0	0	0	0
Daň z nemovitostí	2	86	9	217
Daň dědická, darovací, z převodu nem.	59	42 331	74	34 797
Daň silniční	1	485	3	612
Odvody za porušení rozpočtové kázně	10	6 341	6	18 136
Žaloby u Ústavního soudu	19	61 001	6	2 059
Ostatní	88	50 701	52	236 273
CELKEM	779	869 358	536	983 642

7. SANKCE

Finanční úřady ukládaly pokuty daňovým subjektům podle ustanovení § 37 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“), za nedodržení povinností stanovených hmotně právními a procesně právními předpisy. Jednalo se nejčastěji o nevedení záznamní evidence pro daňové účely uložené správcem daně, případně nevystavení daňových dokladů za uskutečněná zdanitelná plnění (doklady neobsahovaly zákonem požadované náležitosti).

Dále finanční úřady ukládaly pokuty za nepředložení znaleckého posudku u agendy zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, také osobám, které nebyly plátcí a vystavovaly v rozporu s § 26 odst. 6 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, doklady, které měly náležitosti daňového dokladu a rovněž i pokuty za porušení zákona č. 254/2004 Sb., o omezení plateb v hotovosti, ve znění pozdějších předpisů, a v menší míře i pokuty uložené podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů. Pokuty uložené za porušení zákona o účetnictví jsou ukládány nejčastěji za neúplné a neprůkazné účetnictví, popř. nevedení účetnictví vůbec a nerespektování povinností uložených správcem daně při vedení předepsaných účetní evidencí. Ukládány byly rovněž i pokuty za porušení zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2006 rovněž finanční úřady uložily blokové pokuty podle § 37a ZSDP, zejména při prováděných místních šetřeních u stánkových prodejců na veřejných prostranstvích, a to za nevedení evidence denních tržeb a za porušení povinností uložených daňovým subjektům v § 15 citovaného zákona, zejména za porušení povinnosti zajistit přístup k nabývacím dokladům k prodávanému zboží, případně jejich zapůjčení.

Přehled o sankcích ukládaných podle výše uvedených zákonů podává **Tabulka č. 29.**

Tabulka č. 29

Sankce uložena dle	Počet případů		Částka (v tis. Kč)	
	2005	2006	2005	2006
zák. č. 337/1992 Sb., pokuty podle § 37	2 788	2 335	12 276	10 372
zák. č. 337/1992 Sb., § 37a blok. řízení	822	464	832	477
zák. č. 563/1991 Sb. o účet. - fyz. osobám	187	50	2 206	646
zák. č. 563/1991 Sb. o účet. - práv. osobám	162	131	6 057	18 372
zák. č. 254/2004 Sb. o omezení plateb v hotovosti	385	817	6 729	15 400
CELKEM	4 344	3 797	28 100	45 267

V souvislosti s novelou zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, provedenou zákonem č. 444/2005 Sb., **došlo 1. 1. 2006 k významné změně v oblasti tzv. „dělené správy“.**

Zákonem č. 444/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, došlo s účinností od 1. 1. 2006 ke zrušení ustanovení, na základě kterého jsou finanční orgány příslušné k vybírání a vymáhání odvodů, poplatků, úhrad úplat, pokut a penále, včetně nákladů řízení, které jsou uloženy jinými orgány státní správy a které jsou příjmem státního rozpočtu České republiky, rozpočtů územních samosprávných celků a státních fondů České republiky. Naopak podle ustanovení § 2 písm. d) a § 5 odst. 4 písm. m) zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě, zajišťují **celní orgány od 1. 1. 2006 placení peněžitých plnění**, tzn. vybírání a vymáhání peněžitých plnění, která vznikla bez vydání správního aktu ze zákona, nebo která byla uložena jinými správními úřady v řízení podle správního řádu, a která jsou příjmem státního rozpočtu, státních fondů nebo rozpočtů územních samosprávných celků.

Právní úprava převodu dělené správy na celní orgány je výrazem dlouhodobého záměru, jehož první fází se stal zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě ČR, který ve svém § 5 odst. 4 písm. m) částečnou kompetenci k výkonu dělené správy celními orgány již stanovil. Změny v zákoně č. 531/1990 Sb. (resp. v dalších zákonech) jsou pak logickým pokračováním zmíněného prvního kroku, které částečný převod dělené správy (provedený zákonem č. 185/2004 Sb.) dokončují.

Finanční úřady však na základě přechodných ustanovení novely zákona o územních finančních orgánech (zákon č. 444/2005 Sb.) **řeší dokončení řízení**, která byla zahájena **do dne nabytí její účinnosti**. To znamená, že peněžítá plnění přijatá k vybírání nebo k vymáhání územními finančními orgány do 31. 12. 2005 jsou i nadále spravována územními finančními orgány. Vzhledem k tomu, že některé právní předpisy nebyly doposud novelizovány, jsou finanční úřady nadále kompetentní k dělené správě pokut ukládaných za porušení povinností stanovených některými právními předpisy.

Sankce (zejména pokuty) ukládané jinými správními a státními orgány, které byly a v menší míře ještě jsou předávány finančním úřadům k vybírání a vymáhání v rámci tzv. dělené správy, představují problematickou a administrativně velmi náročnou část agendy územních finančních orgánů, jejíž vyřizování odčerpává v nemalé míře stávající kapacity specializovaných útvarů finančních úřadů, což dopadá zejména na vymáhání vlastních daňových nedoplatků. Pozdní zasílání pravomocných rozhodnutí finančním úřadům, nedostatky v identifikaci povinných subjektů a chybějící formální náležitosti rozhodnutí jsou jedním z mnoha nedostatků, zvyšujících již tak administrativně náročnou agendu v rámci

tzv. dělené správy.

Z výše uvedené změny kompetence vyplývají i občasné problémy s chybně zaslaným rozhodnutím od ukladatele platební povinnosti či k zaplacení platební povinnosti, k jejímuž vybrání je již příslušný celní úřad, ještě na účet finančního úřadu. Tato rozhodnutí a platby jsou po předchozím projednání postupovány příslušným celním úřadům a lze konstatovat, že spolupráce finančních a celních orgánů je na dobré úrovni.

Tabulka č. 30 uvádí počet případů nevybraných pokut za rok 2006, předaných k vymáhání územním finančním orgánům.

Tabulka č. 31 uvádí vývoj v objemu pokut uložených jinými správními orgány a převzatých k vymáhání finančními úřady. V roce 2006 převzaly územní finanční orgány k vymáhání celkem **47 889** případů nevybraných pokut, které byly uloženy jinými správními orgány v celkové částce **62 110 tis. Kč**. Z tabulky je v roce 2006 patrný pokles převzatých případů způsobený změnou kompetence v dělené správě.

Tabulka č. 30

Přehled o pokutách uložených jinými orgány ale vymáhaných finančními úřady ČR v roce 2006				
Ukládající orgán	Od počátku roku 2006			
	Převzato FÚ k vymáhání		Vymoženo FÚ	
	Počet případů	Částka (v tis. Kč)	Počet případů	Částka (v tis. Kč)
ČOI	131	1 643	224	1 309
IBP	143	4 165	159	4 565
ČZPI	7	67	94	506
Okresní úřady	48	192	179	2 623
Policie-DI správní ř.	6 094	6 539	53 455	44 055
Policie-DI blokové ř.	858	2 087	12 100	10 635
Policie ČR	39 188	39 345	62 903	45 245
Ostatní	1 420	8 073	34 804	39 920
CELKEM	47 889	62 110	163 918	148 859

Tabulka č. 31

Vývoj objemu pokut uložených jinými orgány ale vymáhaných finančními úřady v letech 2002 až 2006.				
Rok	Převzato FÚ k vymáhání		Vymoženo FÚ	
	Počet případů	Částka (v mil. Kč)	Počet případů	Částka (v mil. Kč)
2002	527 574	554	415 509	473
2003	591 186	887	427 935	625
2004	582 684	962	387 340	610
2005	523 843	640	384 114	456
2006	47 889	62	163 918	149

III. OSTATNÍ AGENDY

1. PLATBY A VRATKY DANÍ A POPLATKŮ

Výběr daní a poplatků a převod výnosu daní oprávněným příjemcům je jednou ze základních činností daňové správy. Dle zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, územní finanční orgány mimo jiné:

- vykonávají správu daní, odvodů a záloh na tyto příjmy, včetně jejich příslušenství, správních poplatků jimi vyměřovaných a vybíraných,
- spravují dotace,
- vybírají a vymáhají odvody, poplatky, úhrady, úplaty, pokuty a penále, včetně nákladů řízení, které jsou uloženy jinými orgány státní správy a které jsou příjmem státního rozpočtu České republiky, rozpočtů územních samosprávných celků a státních fondů České republiky.

Pro realizaci výše uvedených činností územních finančních orgánů je pro jednotlivé finanční úřady otevřeno až 147 bankovních účtů různého typu, na které daňoví dlužníci platí různé druhy platebních povinností nebo ze kterých jsou daňovým subjektům zasílány vratitelné přeplatky nebo realizovány převody prostředků oprávněným příjemcům.

Tabulka č. 32 udává za roky 2002 až 2006 údaje o celkovém objemu plateb došlých na účty FÚ, což jsou úhrady různých druhů povinností, a celkovém objemu plateb odesílaných z účtů FÚ, což jsou většinou vratky daňovým subjektům nebo převody prostředků oprávněným příjemcům. Tabulka ukazuje každoroční nárůst objemu prostředků v absolutní hodnotě, kdy v roce 2006 se již celkový souhrn došlých a odesílaných plateb přiblížil k hodnotě 1,35 bilionu Kč za Českou republiku.

Tabulka č. 33 uvádí za roky 2002 až 2006 údaje o pohybu meziročních indexů. Meziroční nárůst mezi roky 2006 a 2005 byl o 9,1%.

Tabulka č. 32 (v mil.Kč)

Rok/platby	2002	2003	2004	2005	2006	Rozdíl 06-05
Na účty FÚ	555 304	597 986	702 504	876 795	931 761	54 966
Z účtů FÚ	344 507	369 178	376 292	354 260	411 414	57 154
Celkem	899 811	967 164	1 078 796	1 231 055	1 343 175	112 120

Tabulka č. 33 (v mil.Kč)

Index/platby	Index (%) 03/02	Index (%) 04/03	Index (%) 05/04	Index (%) 06/05
Na účty FÚ	107,7	117,5	124,8	106,3
Z účtů FÚ	107,2	101,9	94,1	116,1
Celkem	107,5	111,5	114,1	109,1

2. REALIZACE PŘEVODŮ OPRÁVNĚNÝM PŘÍJEMCŮM

Na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, i na základě jiných speciálních zákonů, zejména ve vztahu k ochraně životního prostředí, provádějí FÚ převod výnosu některých typů vybraných daní do rozpočtu obcí, krajů a státních fondů. FÚ převádějí příslušným příjemcům (státní rozpočet, státní fondy, Národní fond) i výnosy některých typů odvodů za porušení rozpočtové kázně dle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů.

Z hlediska převodu výnosu daní lze rozdělit převáděné daně na daně sdílené se státním rozpočtem (DPH, daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a daň z příjmů fyzických osob vybíraných srážkou) a daně, jejichž výnos je zcela příjmem jiného příjemce, kterým je převáděn (např. daň z nemovitostí, odvody a poplatky na ochranu životního prostředí, porušení rozpočtové kázně s prostředky státních fondů nebo Národního fondu).

Tabulka č. 34 podává údaje o objemu prostředků převedených finančními úřady různým typům příjemců za roky 2002 až 2006. Z přehledu je patrný meziroční nárůst celkového objemu.

Objem prostředků převedených v roce 2006 místním rozpočtům a fondům dle příjemce ukazuje **Tabulka č. 35**. Z tabulky je identifikovatelné vnitřní rozdělení objemu převáděných prostředků podle typu jednotlivých příjemců. Příjemci největšího objemu prostředků jsou obce a to zejména jako příjemci podílu na výnosu daní.

Tabulka č. 34 (v mil.Kč)

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	Index (%) 06/05	Rozdíl 06-05
Celkem	97 559	104 974	114 659	153 772	155 476	101,1	1 704

Tabulka č. 35 (v mil.Kč)

Příjemce	Převod z výnosů daní	Převod sankcí – ochrana živ. prostředí	Převod odvodů za porušení rozpočtové kázně	Celkem
Obce	111 498	65	-	111 563
Kraje	43 353	86	-	43 439
SFŽP	-	429	31	459
Ostatní státní fondy	-	-	13	13
Národní fond	-	-	2	2
Celkem	154 851	579	45	155 476

3. CENOVÁ KONTROLA

V roce 2006 byly pracovníky oddělení cenové kontroly finančních ředitelství uzavřeny celkem **484 kontrolní akce**. **Celková částka pravomocně uložených pokut činí 8,3 mil. Kč.**

Předmětem výkonu cenové kontroly bylo ověření dodržování způsobů regulace cen stanovených zákonem o cenách, zejména maximálních cen ve zdravotnictví, pozemků

nesloužících k podnikání a mléčných výrobků pro žáky. Dále byla pozornost kontroly zaměřena na další ceny zařazené do seznamu zboží, u něhož se uplatňují věcně usměrňované ceny, jako např. vody pitné a odváděné, výrobků a výkonů ve zdravotnictví a zdravotní péče, veřejné vnitrostátní pravidelné autobusové dopravy, sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálního odpadu, na ceny povinných technických prohlídek silničních vozidel, výkonů stanic měření emisí apod. Zneužití hospodářského postavení u cen neregulovaných bylo kontrolováno na základě podnětů firem či občanů.

V oblasti zdravotnictví byly provedeny celkem 143 cenové kontroly zaměřené na dodržování maximálních cen, maximálních přírážek a správnosti propočtu věcně usměrňovaných cen u léčiv a zdravotnických prostředků. Porušení cenových předpisů bylo prokázáno v 82 případech. Stížností bylo v této oblasti řešeno celkem 8, z toho 7 bylo hodnoceno jako neoprávněné.

Dodržování pravidel věcného usměrňování cen veřejné vnitrostátní pravidelné autobusové dopravy bylo ověřováno u 16 poskytovatelů dopravy. Ve 14 případech byla uložena pokuta za porušení cenových předpisů.

Kontrola dodržování pravidel věcného usměrňování sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálního odpadu byla provedena u 23 subjektů, v 15 případech byly uloženy pokuty za porušení cenových předpisů. Byly řešeny 3 stížnosti, z kterých byly 2 neoprávněné.

V oblasti kontroly zaměřené na zneužívání hospodářského postavení prodávajícím bylo celkem provedeno 13 kontrol, v 6 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů.

Pokud se jedná o oblast nájemného a služeb spojených s bydlením bylo v daném období ukončeno celkem 27 kontrol, kde podnětem k jejich provedení byla podání občanů. Ve 13 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů.

Během sledovaného období bylo provedeno 50 kontrol věcně usměrňovaných cen vody pitné, vody předané a vody odvedené kanalizací. Ve správním řízení byla vydána 33 rozhodnutí o uložení pokuty. Prošetřováno bylo celkem 13 stížností, z toho 9 bylo neoprávněných.

Výše uplatňovaných věcně usměrňovaných cen za povinné technické prohlídky byla kontrolována u 19 poskytovatelů této služby. K porušení cenových předpisů došlo u 13 z nich.

Kontrolní činnost byla ve sledovaném období také zaměřena na kontrolu dodržování pravidel pro stanovení věcně usměrňovaných cen u subjektů, jež jsou držitelé oprávnění k měření emisí silničních motorových vozidel. Cenová kontrola byla provedena u 19 poskytovatelů této služby. Bylo vydáno 14 rozhodnutí o uložení pokuty .

Na základě rozhodnutí Ministerstva financí provedla finanční ředitelství šetření zaměřená na dodržování maximální výše přírážky za výkony obchodu u výrobků farmaceutických a imunobiologických a dietních potravin pro zvláštní lékařské účely ve vytypovaných lékárnách po jejím snížení z 32% na 29%. Výsledky tohoto šetření byly využity při rozhodování o zavedení systému diferencované maximální obchodní přírážky v závislosti na skutečně uplatněné ceně.

V návaznosti na zavedení diferencované obchodní přírážky u léčiv ministr financí rozhodl o provedení plošného šetření nákladovosti v oblasti distribuce radiofarmak. Cílem bylo ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví posoudit možnost případného vyjmutí těchto léčivých přípravků z obecného systému diferencované obchodní přírážky vzhledem ke zvláštnostem těchto léků.

Na základě výsledků provedeného šetření bylo rozhodnuto nezařazovat radiofarmaka do degresivní obchodní přírážky, ale stanovit pro radiofarmaka jednosložkovou maximální přírážku ve výši 27%.

Závěrem lze tedy konstatovat, že výsledky činnosti cenové kontroly na finančních ředitelstvích zcela jednoznačně prokazují odůvodněnost výkonu cenové kontroly a nevyhnutelnost jejího pokračování. Výsledky činnosti rovněž potvrzují nadále nedostatečné respektování cenových předpisů ze strany značné části kontrolovaných podnikatelských subjektů.

4. FINANČNÍ KONTROLA

Veřejnosprávní kontrolu na finančních ředitelstvích vykonávají oddělení Finanční kontroly (dále jen „OFK FŘ“) v souladu se zákonem č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, dále v rozsahu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů. Při výkonu této kontroly procesně dodržují ustanovení zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole. Výběr kontrolovaných osob vycházel v roce 2006 z obsahového zaměření odboru 17 – Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu MF (dále jen „odbor 17“) i z vlastních analýz rizik jednotlivých FŘ.

Při veřejnosprávních kontrolách prověřovali pracovníci OFK FŘ správnost a účelnost použití peněžních prostředků státního rozpočtu, prostředků veřejné finanční podpory, hospodaření s mimorozpočtovými zdroji, plnění povinností při správě a ochraně majetku státu, vedení účetnictví, zda přezkoumávané operace jsou v souladu s právními předpisy, uzavřenými smlouvami nebo jinými rozhodnutími v rámci řízení a splňují kritéria hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti. V rámci kontrolní činnosti vykonávali také kontroly použití pomoci poskytnuté na projekty programu Phare a SAPARD spolufinancované ze státního rozpočtu a z prostředků Evropské unie prostřednictvím Národního fondu.

V roce 2006 uskutečnili pracovníci OFK FŘ celkem 202 finančních kontrol, při nichž bylo zjištěno neoprávněné použití nebo zadržetí peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, nebo jiných peněžních prostředků státu ve výši 942 330 tis. Kč. V souvislosti s finančními kontrolami byly zjištěny také případy neoprávněného snížení základu daně z příjmů u právnických osob, nesprávného postupu u daně ze závislé činnosti a daně z přidané hodnoty. Daňové nedostatky byly vyčísleny ve výši 7 538 tis. Kč.

Nejčastěji se vyskytovaly nedostatky související s plněním rozhodnutí a podmínek o účasti SR na financování akcí, v režimu programového financování reprodukce majetku, podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a vyhlášky MF č. 40/2001 Sb. Kontrolované subjekty neplnily vždy zásady a postupy účtování, neprováděly průkazné inventarizace majetku a závazků, neplnily základní povinnosti při správě a ochraně majetku státu.

Po ukončení veřejnosprávních kontrol podle zákona č. 320/2000 Sb., o finanční kontrole, předkládala OFK FŘ protokoly místně příslušným finančním úřadům jako podklad pro uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně podle ustanovení § 44 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, k zahájení daňového řízení. Protokoly předkládané odboru 17 sloužily ke zpracování analýzy rizik pro účely zaměření kontrolní činnosti, k informaci odborných útvarů MF. Výsledky finančních kontrol se staly součástí roční zprávy předkládané vládě ČR.

Ve 40ti případech se pracovníci OFK ČR zúčastnili v průběhu roku 2006 s Ministerstvem financí dílčího přezkoumávání hospodaření krajů v návaznosti na zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

5. SPRÁVA ODVODŮ ZA PORUŠENÍ ROZPOČTOVÉ KÁZNĚ

V roce 2006 nedošlo na finančních úřadech v odděleních dotací k žádným podstatným změnám či výkyvům. Počty pracovníků, zabývajících se správou odvodů za porušení rozpočtové kázně v posledních letech mírně kolísaly a lze však říci, že v celkovém úhrnu stagnují. Oddělení dotací, zabývající se výhradně správou odvodů za porušení rozpočtové kázně, jsou organizačně zakotveny na všech finančních úřadech i finančních ředitelstvích. Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně zahrnuje celou širokou oblast od vyhledávání, kontroly, vyměření, opravných prostředků, žalob apod., u všech typů dotací, návratných finančních výpomocí či ostatních účelových příspěvků, podpor a úvěrů, a to včetně prostředků přímo poskytovaných nebo krytých z Evropské unie. Ve svém souhrnu se jedná o stamiliardové objemy každoročně poskytnuté českým subjektům na rozvoj podnikání, rozvoj regionů, podporu zaměstnanosti, obcím na rozvoj bytové výstavby pro mladé i seniory a celou řadu dalších důležitých či méně důležitých oblastí. Vzhledem k důrazu, který klade Evropská unie na kontrolu jím poskytovaných prostředků, je zřejmý rostoucí význam této agendy. Přitom pracovní kapacita finančních úřadů při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně je plně vyčerpána.

Činnost finančních úřadů

V roce 2006 provedlo 548 pracovníků finančních úřadů **13 932** daňových kontrol, při kterých ověřili **34 360 mil. Kč** poskytnutých prostředků a za nedodržení rozpočtové kázně vyměřili **8 997 mil. Kč** na odvodech a **5 253 mil. Kč** na penále. Proti předchozímu roku došlo v oblasti kontroly k mírnému nárůstu – o 2,5%, což neznamená žádný podstatný zlom ve vývoji stabilizovaného stavu kontrol v posledních letech.

V rámci své kontrolní činnosti vydaly finanční úřady v roce 2006 celkem **3 345** platebních výměrů na odvod a **3 044** platebních výměrů na penále. Proti těmto platebním výměrům bylo podáno 267 odvolání, z nichž pouze 34 vyřídily finanční úřady (tj. vyhověly jim), ostatní odvolání byla postoupena na finanční ředitelství. K tomu bylo podáno **1 904** žádostí o prominutí a **1 683** žádostí o povolení posečkání nebo povolení splátek. Žádost o prominutí podal průměrně každý druhý subjekt, který obdržel platební výměr na odvod, v některých oblastech tuto možnost ale využilo až 77% všech subjektů.

Obecně lze říci, že největší podíl na kontrolní činnosti měly finanční úřady v rámci Finančního ředitelství v Brně, v Ostravě a v Praze. Ty společně zajistily 63% veškeré kontrolní činnosti (Brno 28%, Ostrava 19% a Praha 16% kontrol).

Specifickou oblastí kontroly jsou kontroly na základě podnětu poskytovatele nebo jiného kontrolního orgánu. Tento způsob by se měl stát hlavním důvodem k zahájení daňové kontroly ze strany finančního úřadu, protože má být výsledkem povinné kontrolní činnosti poskytovatele. Poskytovateli by měla příslušet hlavní zodpovědnost za kontrolu plnění podmínek dotace, za sledování jak příjemce dotace či návratné finanční výpomoci dodržuje termín nebo účel. Prozatím tomu tak není. Základem kontroly dodržování rozpočtové kázně je stále daňová kontrola finančního úřadu, i když se počet podnětů rok od roku mírně zvedá.

V roce 2006 obdržely finanční úřady celkem **1 331** podnětů, což je 36% nárůst proti předchozímu roku. Na finanční úřady jich předaly nejvíce – 561 podnětů - úřady práce, následovány v počtu 483 podnětů jednotlivými resorty – poskytovateli. Rovněž oddělení finančních kontrol finančních ředitelství předaly 100 podnětů k závěrečnému posouzení na místně příslušný finanční úřad.

Činnost finančních ředitelství

Na finančních ředitelstvích, která metodicky řídí podřízené finanční úřady, pracuje v agendě dotací 44 pracovníků. Na každém ředitelství je zřízeno oddělení dotací, které zajišťuje správu odvodů za porušení rozpočtové kázně vůči finančním úřadům, vyřizuje opravné prostředky, vydává vlastní metodické pokyny, výklady či směrnice a zabezpečuje přímou vazbu na Ústřední finanční a daňové ředitelství Ministerstva financí.

Absolutně nejčastějším druhem písemnosti, evidované na finančních ředitelstvích, jsou žádosti subjektů o prominutí stanoveného odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně. Tyto žádosti se podílí téměř 85% na celkové agendě finančních ředitelství a u všech představují hlavní část jejich činnosti při sledování jejich pohybu od finančních úřadů na Ministerstvo financí a zpět. Navíc každou žádost musí pracovníci finančního ředitelství prostudovat, posoudit zda finanční úřad správně a v plném rozsahu rozhodl o porušení rozpočtové kázně, správně vyměřil odvod a penále a pak se svým stanoviskem každý spis postoupit Ministerstvu financí ke konečnému rozhodnutí.

Velmi složitou a náročnou agendou finančních ředitelství je vyřizování odvolání proti platebním výměrům finančních úřadů. Vzhledem k tomu, že po odvoláních, a mnohdy i souběžně, je subjekty podávána soudní žaloba, je správné posouzení a kvalifikované vypořádání všech námitek uvedených v odvolání jednou z nejnáročnějších činností pracovníků finančních ředitelství. Tato činnost vyžaduje absolutní znalost dané problematiky, věcnost a kreativnost v přístupu k jednotlivým bodům právní kauzy. Úspěšnost subjektů při podání odvolání proti platebnímu výměru finančního úřadu na odvod či penále za porušení rozpočtové kázně je díky výše citovanému přístupu finančních ředitelství mizivá. Ve většině případů jsou odvolání zamítnuta, v menším počtu pak změněna, a to i v neprospěch odvolatele. Podá-li současně subjekt odvolání a žádost o prominutí, dojde většinou dříve k vyřízení žádosti o prominutí, což má za následek zastavení řízení.

Další velmi důležitou oblastí činnosti finančních ředitelství jsou stanoviska k žalobám a účast na soudních sporech. Vzhledem k počtu vydávaných platebních výměrů je počet žalob poměrně nízký a finanční ředitelství obecně zaznamenávají velkou úspěšnost v soudních sporech.

Informační systém CEDR

Pro všechny správce odvodů na finančních úřadech je informační systém CEDR (Centrální evidence dotací z rozpočtu) hlavním zdrojem informací. Ačkoliv je v provozu už desátým rokem, naráží se stále na stejné problémy, které se nedaří vyřešit. Jedná se především o neochotu jednotlivých poskytovatelů zadávat data o poskytnutých dotacích a jejich příjemcích do informačního systému včas a v takové kvalitě, aby bylo možné o ně bez problémů opřít zahájení kontroly. Za celý kalendářní rok 2006 se například nepodařilo do IS CEDR nahrát správná data o dotacích poskytnutých v roce 2005. Předávaná data jsou stále nekompletní, zmatečná a předávaná v naprosto nevyhovujícím časovém horizontu. Přitom správce dotace by měl přicházet na kontrolu k daňovému subjektu s maximálním množstvím informací o předmětné dotaci, a ne je zjišťovat až na místě z vypůjčených dokladů od příjemce. Ze strany finančních úřadů zní jednoznačný požadavek na zvýšení tlaku na poskytovatele, třeba i za cenu zavedení sankčního systému za nedodržení povinnosti

zaznamenávat všechny údaje o dotacích do IS CEDR.

Ze strany Ministerstva financí je tento požadavek akceptován a byl již učiněn první krok, kdy do zákona o rozpočtových pravidlech byla povinnost zaznamenávat data o dotacích, návratných finančních výpomocích a jejich příjemcích, již zakotvena. Druhým krokem pak bude vydání vyhlášky Ministerstva financí, která detailně určí rozsah, způsob a termíny předávání. Třetím krokem pak bude muset být soustavný tlak na poskytovatele, aby tuto povinnost plnily. Sankce za neplnění nejsou bohužel v zákoně zakotveny.

Závěr

Z dosavadní praxe vyplývá, že poskytovatelé již ve větší míře začali členit podmínky na závažné a méně závažné, což se nejlépe osvědčuje zejména u tzv. administrativních pochybení (nepředložení formulářů apod.). Rozčlenění podmínek je pozitivním jevem, který přispěl ke spravedlivějšímu dopadu v sankcionování příjemce peněžních prostředků, neboť ten v případě nesplnění méně závažných podmínek má za povinnost odvést snížený odvod, který se dále nepenalizuje.

Finanční úřady rovněž zaznamenávají, že příjemci dotací ve větší míře využívají služeb daňových poradců a advokátů, a že více dbají na plnění stanovených podmínek a nedopouštějí se již tak závažných pochybení, jako tomu bylo v minulých letech. Velice povzbudivé jsou, dle názoru finančních úřadů, závěry kontrol obcí. Tam je, zejména u prostředků, poskytnutých v posledních letech, tj. po roce 2004, zaznamenáno výrazné zlepšení rozpočtové kázně.

6. STÁTNÍ DOZOR NAD LOTERIEMI A SÁZKOVÝMI HRAMI

V průběhu roku 2006 provedli pracovníci finančních úřadů, kteří vykonávají podle ustanovení § 46 odst. 1 písm. c) zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění (dále jen „loterní zákon“) státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami, celkem **54 948 kontrol** zaměřených na dodržování příslušných norem zajišťujících řádné provozování loterií a sázkových her. Ze strany finančních úřadů bylo uloženo **102 pokut** v úhrnné výši **2 431 tis. Kč**, tj. o **744 tis. Kč** více než v roce 2005, kdy bylo uloženo 79 pokut.

Ve srovnání s rokem 2005 vzrostl počet kontrol o 6 942, tj. o 14%. Nárůst vyplývá především z vyššího počtu časově méně náročných kontrol, prováděných v pobočkách kursových sázek a v hernách, kde jsou umístěna technická zařízení obsluhovaná přímo sázejícími (elektromechanické rulety, kostky a online videoloterní terminály). U kursových sázek se zvýšil počet kontrol v roce 2006 ve srovnání s rokem 2005 o 1 830, tj. o 7%, u technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícími, která jsou v současné době nejrychleji se rozvíjejícím prvkem na loterním trhu, vzrostl počet kontrol provedených státním dozorem o 5 454, tj. o 35%.

Počty kontrol provedených orgánem státního dozoru (finančními úřady) nad jednotlivými loteriemi a sázkovými hrami za rok 2006 včetně porovnání s rokem 2005 ukazuje **Tabulka č. 36**.

Orgány státního dozoru bylo v roce 2006 uloženo celkem 102 pokut za porušení ustanovení loterního zákona, a to v celkové výši 2 431 tis. Kč. Oproti roku 2005 tak byl zaznamenán nárůst počtu uložených pokut o 29,1% a výše uložených pokut vzrostla oproti roku 2005 o 44,1%. Z hlediska důvodů pro uložení pokut se jednalo o rozmanitá porušení

loterního zákona, nečastěji se však jednalo o porušení povinnosti úschovy záznamů, přijímání sázek osobami bez příslušného oprávnění, nedostatky ve vedení denní evidence, porušení povinnosti monitorování provozovaných her a vedení předepsané evidence návštěvníků, apod. Největší výše dosáhly pokuty uložené v působnosti státního dozoru vykonávaného Finančním úřadem pro Prahu 1, a to především za provozování loterií a jiných podobných her bez povolení vydaného příslušným orgánem.

Tabulka č. 36			
	2005	2006	Index (%) 06/05
Loterie	86	58	0,67
Kasina	2 203	2 341	1,06
Kursově sázky	27 390	29 220	1,07
VHP	2 632	2 186	0,83
Bingo	46	48	1,04
Audiotex	84	76	0,90
Technické hry	15 565	21 019	1,35
CELKEM	48 006	54 948	1,14

IV. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

a) Mezinárodní výměna informací v oblasti přímých daní

Ve světle stále se prohlubující globalizace je i mezinárodní spolupráce při správě přímých daní činností, na niž byla v roce 2006 zaměřena pozornost. Nadále je kladen velký důraz na co nejužší a efektivní spolupráci se zahraničními daňovými správami a její rozšiřování o další státy. Intenzivně probíhala jednání k uzavírání tzv. Memorand o porozumění s partnerskými orgány zahraničních daňových správ. Tato Memoranda o porozumění upřesňují praktické provádění všech forem mezinárodní spolupráce včetně tzv. simultánních daňových kontrol, přítomnosti daňových úředníků jednoho státu na území státu druhého a v některých případech také přímou spoluprací daňových úředníků **příslušných** finančních orgánů.

V roce 2006 česká daňová správa uzavřela Memorandum o porozumění s Estonskem, s Nizozemským královstvím a Kanadou. Celkem má česká daňová správa uzavřena Memoranda o porozumění se sedmi zahraničními daňovými správami. V současné době jsou projednávána další dvoustranná memoranda.

V návaznosti na seminář FISCALIS v Praze v roce 2005, zaměřeného na vzájemnou spolupráci v oblasti přímých daní, byla v roce 2006 při Evropské komisi ustanovena nová pracovní skupina pro administrativní spolupráci v oblasti přímých daní, jejímž současným úkolem je zlepšení mechanismu administrativní spolupráce mezi členskými státy v boji proti daňovým únikům v rámci EU a napomoci při modifikaci Směrnice 77/799/EHS, dle které je prováděna administrativní spolupráce mezi členskými státy, a dále také zavedení automatizované výměny informací v souladu se Směrnicí 2003/48/ES o zdaňování příjmů z úspor v podobě úrokových plateb.

Jako jeden ze vstřícných kroků vůči daňovým subjektům v rámci uplatňované filosofie prohloubení klientského přístupu a podpory systému "dobrovolného výběru daní" byla zpracována anglická verze tiskopisů daňových přiznání k daním z příjmů právnických i fyzických osob pro zdaňovací období 2006. Tato anglická verze nenahrazuje český formulář (viz § 3 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatkům ve znění pozdějších předpisů – úřední jazyk), ale je vodítkem pro cizince k jeho vyplnění. Dokument je dostupný na webových stránkách daňové správy.

Mezinárodní výměna informací

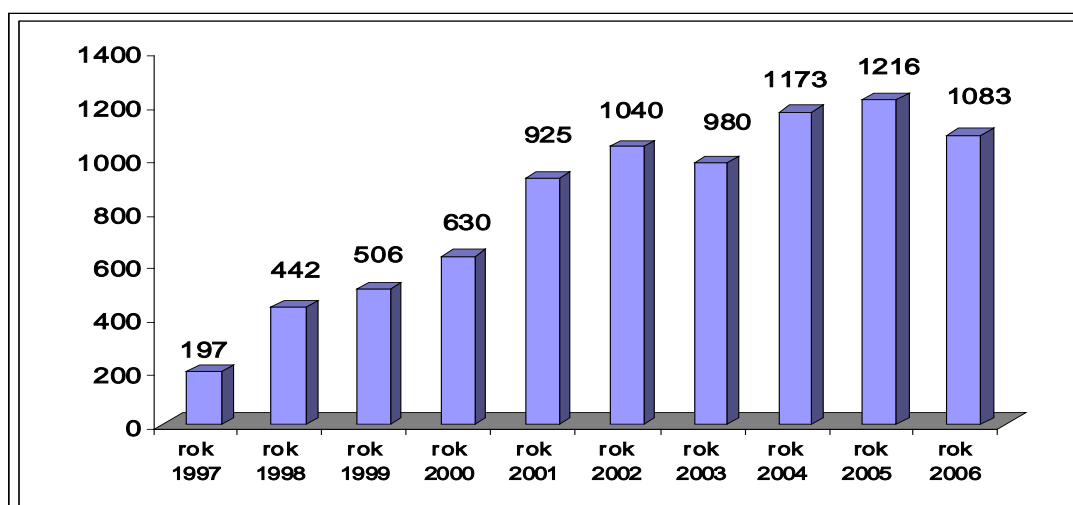
Základním nástrojem v boji proti daňovým únikům je mezinárodní výměna informací na základě zákona č. 253/2000 Sb., o mezinárodní pomoci při správě daní, v návaznosti na příslušné články uzavřených smluv o zamezení dvojího zdanění.

Mezinárodní výměna informací se tak opírá o tři formy výměny informací: výměnu informací na dožádání, poskytování informací z vlastního podnětu a automatickou (pravidelnou) výměnu informací. Česká daňová správa plně využívá všechny uvedené formy.

V **Grafu č. 3** je v roce 2006 možno zaznamenat mírný pokles, který vypovídá o stabilizaci posledních let, pokud jde o objem výměn informací, přičemž je třeba zdůraznit, že narůstá podíl náročných případů, které vyžadují složitá mezinárodní šetření.

Graf č. 3:

Četnost korespondence spojené s výměnou informací za období let 1997 - 2006



Výměna informací na dožádání a z vlastního podnětu

Česká republika obdržela ze zahraničí celkem 164 a do zahraničí odeslala celkem 130 žádostí o poskytnutí informací, nebo informací z podnětu daňové správy. Stejně jako v minulých letech byly v této oblasti největšími partnery Slovenská republika a Spolková republika Německo.

Ministerstvo financí v roce 2006 opět podporovalo jednotlivé správce daně k zasílání informací z vlastního podnětu, také z důvodu očekávané reciprocitě ze strany zahraničních daňových orgánů a preventivního účinku na tzv. daňovou disciplínu.

Automatická výměna informací

Automatická neboli pravidelná výměna informací je prováděna zejména na základě uzavřených Memorand o porozumění nebo na základě principu reciprocitě. Jde o jednorázové

zasílání velkého objemu dat, za účelem jejich ověření. Tento proces je v převažující míře realizován v elektronické podobě, ve formátu XML doporučeném organizací OECD.

Příslušné údaje o zahraničních daňových subjektech jsou v návaznosti na zavedení automatického sběru dat v systému ADIS soustředovány na Ministerstvu financí a následně zasílány partnerským daňovým správám ve formě nosičů CD-ROM. V roce 2006 si Česká republika vyměnila data s Austrálií, Dánskem, Estonskem, Finskem, Islandem, Japonskem, Kanadou, Litvou, Německem, Norskem, Polskem, USA a Velkou Británií. Z české strany byly jednostranně zaslány informace na Ukrajinu, a to vzhledem k dříve poskytnutým informacím ukrajinské strany. Tyto informace se týkaly příjmů ukrajinských rezidentů ze zdrojů v České republice.

Zdaňování příjmů z úspor

V roce 2006 platební zprostředkovatelé podali poprvé k 15. 3. „Hlášení platebního zprostředkovatele“ dle ustanovení § 38fa zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, jímž byla implementována ustanovení Směrnice Rady 2003/48/ES ze dne 3. června 2003 o zdanění příjmů z úspor v podobě úrokových plateb (dále jen „Směrnice“).

V roce 2006 podalo hlášení o příjmech úrokového charakteru skutečných vlastníků těchto úrokových příjmů – fyzických osob s bydlištěm v jiném členském státě (popřípadě smluvním státě viz níže) celkem 55 platebních zprostředkovatelů, přičemž tato hlášení obsahovala celkem 85 096 záznamů o těchto úrokových příjmech. Na druhou stranu obdržela česká daňová správa od ostatních členských států a smluvních států, na něž se ustanovení Směrnice vztahují, celkem 28 268 záznamů o příjmech úrokového charakteru obdržených skutečnými vlastníky – českými daňovými rezidenty v těchto státech. V obou případech jeden záznam představuje jednu platbu příjmu úrokového charakteru.

Lze očekávat, že v příštích letech dojde k nárůstu jak v objemu předávaných dat, tak i daňových výnosů.

V roce 2006 vstoupilo v platnost a bylo publikováno ve Sbírce mezinárodních smluv sedm dvoustranných mezinárodních smluv o zdanění příjmů z úspor uzavřených s relevantními závislými územími Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku a Nizozemí, na něž se ustanovení Směrnice rovněž vztahují.

b) Mezinárodní pomoc při vymáhání některých finančních pohledávek

Agenda mezinárodní spolupráce při vymáhání některých finančních pohledávek, prováděná na základě zákona č. 191/2004 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, vykazuje relativní stabilizaci počtu evidovaných případů. V porovnání s rokem 2005 jsou evidované případy v zásadě srovnatelné jak u žádostí příchozích ze zahraničí, tak i u případů, kdy se naše finanční úřady rozhodly využít možnosti požádat o mezinárodní pomoc při vymáhání jiné státy Evropské unie.

Vzhledem k časové náročnosti řízení o mezinárodní spolupráci při vymáhání některých finančních pohledávek jsou v podstatě rozpracovány všechny obdržené i odeslané žádosti o mezinárodní pomoc, počínaje již rokem 2004. V porovnání s předchozím rokem však počet spisů vztahujících se k žádostem o mezinárodní pomoc vzrostl v roce 2006 téměř na čtyřnásobek (za rok 2005 bylo přijato 112 spisů a v roce 2006 bylo přijato již 393 spisů).

V roce 2006 bylo řízení ukončeno ve 20 případech (15 řízení pro zahraniční daňové správy a 5 případů pro správce daně v České republice).

Z hlediska zkušeností z dosavadní praxe nebyly v roce 2006 zaznamenány problémy zásadního charakteru. Přesto se v některých případech značně negativně projevuje prvek časových prodlev, a to jak při poskytování informací ze zahraničí na základě žádostí o mezinárodní pomoc pro Českou republiku (neodesílání zpráv o stavu vyřizování našich žádostí ze strany zahraničních daňových správ), tak i při vyřizování žádostí pro zahraniční daňové správy z české strany (např. v případech, kdy dlužník uvede, že napadl pohledávku v zahraničí nebo tam jedná o jejím prominutí). V rámci řízení o vymáhání pohledávek na základě dožádání cizího státu se finanční úřady potýkají se stejnými problémy, které se vyskytují i při vymáhání „tuzemských“ daňových nedoplatků. V tomto směru je pak dosahovaná úroveň efektivity vymáhání v rámci mezinárodní spolupráce poměrně nízká.

Pro zvýšení úrovně a efektivity mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek je ze strany Ministerstva financí činěna ve vztahu k územním finančním orgánům řada metodických opatření. Z hlediska metodického řízení jsou i v této oblasti využívány pravidelné semináře nebo porady s metodiky vymáhání jednotlivých finančních ředitelství, organizované příslušným metodickým útvarům Ministerstva financí. Již v roce 2005 byly zprovozněny na všech finančních úřadech v aplikační oblasti ADIS DAD exe Obecná správa daní – vymáhání nové úlohy automatizované podpory mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, které jsou též i významným metodickým nástrojem a podporou při koordinaci a sjednocování procesních postupů při výkonu daňové správy v této oblasti. V průběhu roku 2006 byla na základě připomínek některých finančních ředitelství navržena kvalitativně nová úprava zpracování a tisku všech typů žádosti o mezinárodní pomoc, která bude u finančních úřadů celoplošně nasazena v červnu 2007.

Přehled o počtu žádostí o mezinárodní pomoc při vymáhání některých finančních pohledávek v roce 2006 ukazuje následující **Tabulka č. 37**.

Tabulka č. 37			
Přehled počtu obdržených žádostí o mezinárodní pomoc při vymáhání některých daňových pohledávek			
Přijaté žádosti:	o informace	o doručení	o vymáhání
Ze zahraničí	7	7	77
Z jednotlivých FŘ	15	1	27
Celkem	22	8	104

c) Zdaňování nadnárodních podniků, problematika převodních cen

Stěžejní událostí na poli zdaňování nadnárodních podniků v roce 2006 byla novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „ZDP“), kterou byl s účinností od 1. 1. 2006 do českého právního systému zaveden § 38nc „Závazné posouzení způsobu, jakým byla vytvořena cena sjednáváná mezi spojenými osobami“.

§ 38nc ZDP navazuje na § 34b ZSDP, který upravuje postup při vydávání závazného posouzení obecně, přičemž určuje využití závazného posouzení na případy převodních cen. Závazné posouzení přebírá principy předběžných cenových dohod ve smyslu Směrnice OECD a dalších mezinárodních standardů a přizpůsobuje je podmínkám českých daňových

zákonů. Závazné posouzení dává poplatníkům možnost zvýšit daňovou jistotu a ověřit si předem, zda způsob tvorby cen, které jsou sjednávány mezi spojenými osobami (sdruženými podniky), je pro účely stanovení základu daně v souladu s principem tržního odstupu.

V návaznosti na nové ustanovení byly aplikovány postupy uvedené v pokynech Ministerstva financí (publikovány ve Finančním zpravodaji č. 1/2006):

- D-292 „Sdělení Ministerstva financí k § 38nc ZDP - Závazné posouzení způsobu, jakým byla vytvořena cena sjednávána mezi spojenými osobami“.
- D-293 „Sdělení Ministerstva financí k rozsahu dokumentace způsobu tvorby cen mezi spojenými osobami“, a to v souvislosti s podáváním žádostí o závazná posouzení, ale i pro účely daňové kontroly.

V roce 2006 daňová správa obdržela proti očekávání pouze 9 žádostí daňových poplatníků o závazné posouzení, většina jich byla podána v druhém pololetí roku 2006, některé již byly posouzeny, jedna žádost byla pro formální nedostatky daňovým subjektem stažena.

Dne 1. října 2006 vstoupila v platnost tzv. Arbitrážní konvence, která upravuje proces při řešení sporů, které mohou vzniknout v souvislosti s následnou úpravou zisku u sdružených podniků. Takovéto spory byly dosud standardně řešeny na základě dvoustranných smluv o zamezení dvojího zdanění, článků upravujících řešení případů dohodou. Avšak ve vztahu k úpravám zisků z titulu aplikace převodních cen se jevil tento procesní rámec jako nedostačující, neboť Smlouvy nezavazují daňové správy k dosažení dohody a neurčují časový limit pro uzavření případu. Naproti tomu Arbitrážní konvence zavazuje smluvní státy k dosažení konečného řešení sporného případu, a to v časovém horizontu nejdéle 3 let od jeho předložení. Zatím nebyl předložen žádný případ vztahující se na tuto konvenci.

Také v oblasti zdaňování nadnárodních podniků je důležitým prostředkem boje proti vyhýbání se daním vzájemné předávání zkušeností pracovníků národních daňových správ. Na tomto poli je významná aktivita Evropské komise zastřešená programem FISCALIS. V jeho rámci se uskutečnil ve dnech 29. – 31. května 2006 v Praze seminář zaměřený na problematiku oceňování transferů nehmotného majetku mezi sdruženými podniky, jehož se účastnili specialisté daňových správ členských zemí EU a zástupci privátní sféry.

d) Mezinárodní spolupráce při správě daně z přidané hodnoty

V roce 2006 v rámci české daňové správy pokračovala realizace, správa a vývoj činností v oblasti mezinárodní administrativní spolupráce týkající se DPH. Příprava těchto činností byla uskutečňována již v období před vstupem České republiky do Evropské unie, která se zabývala především důrazem na zajištění podmínek pro praktickou aplikaci Nařízení Rady (ES) č. 1798/2003 a Nařízení Komise (ES) č. 1925/2004 včetně používání systému VIES (VAT Exchange Information System).

Systém VIES umožňuje elektronickou výměnu informací v oblasti DPH. Hlavním smyslem tohoto systému je zamezit daňovým únikům a podvodům v rámci jednotného vnitřního trhu EU díky přesné výměně informací. Zavedení systému VIES bylo nezbytné i z důvodu změny zákona o dani z přidané hodnoty, do něhož musela být od 1. 5. 2004 implementována nová pravidla a postupy týkající se tzv. intrakomunitárního dodání a pořízení zboží. Systém VIES byl napojen na systém ADIS, běžně používaný pro zpracování daňové

agendy. Tím bylo umožněno správcům daně získávat aktuální data z EU pro potřeby tuzemského daňového řízení. S tím souvisí zákonná povinnost plátců DPH podat souhrnné hlášení v případě uskutečnění dodání zboží do jiného členského státu (tzv. intrakomunitárního dodání zboží). Za rok 2006 podalo přibližně 39 100 plátců DPH souhrnné hlášení o dodání zboží do jiného členského státu a přibližně 60 000 plátců DPH vykázalo v daňovém přiznání pořízení zboží z jiného členského státu.

Na základě zpracování údajů poskytnutých členskými státy EU prostřednictvím systému VIES a údajů z daňových přiznání českých plátců DPH vztahujících se k roku 2006 bylo zatím odhaleno 3 951 nesrovnalostí ve vykazování intrakomunitárních transakcí, které mohou znamenat nemalé daňové úniky a jejichž podstatná část je prověřována na úrovni finančních úřadů. Tyto nesrovnalosti jsou zasílány prostřednictvím systému ADIS, přičemž v současné době již byla správci daně prověřena více než 1/3 těchto nesrovnalostí.

V rámci prověřování konkrétních případů v roce 2006 pokračoval trend nárůstu počtu žádostí o informace zaslaných do jiných členských států EU jako tomu bylo v minulém roce. Celkem bylo za rok 2006 zpracováno 2 877 příchozích a odchozích žádostí o informaci a spontánních informací. Od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006 bylo z ČR do EU zasláno 1 958 žádostí o informaci a spontánních informací. Z jiných členských států EU jsme naopak v roce 2006 obdrželi 919 žádostí o informaci a spontánních informací.

V oblasti školení pracovníků daňové správy, zejména finančních úřadů, byl v roce 2006 kladen důraz na inovace ve správě s ohledem na nová nařízení Evropské unie v oblasti statistiky výměny těchto informací a dále také na předvedení, dedukci a řešení možných případů a chyb, které by se v souvislosti s výměnou informací v oblasti intrakomunitárního dodání, pořízení a zpracováním těchto dat mohly vyskytnout.

Členství v EU přináší rovněž nové povinnosti i daňovým subjektům. Z tohoto důvodu je veřejnost průběžně informována o změnách v této oblasti prostřednictvím internetových stránek české daňové správy (<http://cds.mfcr.cz>) a Ministerstva financí (www.mfcr.cz), které mimo jiné zprostředkovává přímé vstupy na informace zveřejněné na stránkách české daňové správy. Stejně tak je k dispozici i informační e-mailová adresa (vies.dph@mfcr.cz), která slouží k zodpovídání dotazů veřejnosti. V souvislosti s novými pravidly DPH u intrakomunitárních obchodů byla pro veřejnost zavedena služba ověřování daňového identifikačního čísla (DIČ) osob registrovaných v jiných členských státech EU. Ověření bylo a je možné provést u příslušného útvaru Ministerstva financí nebo u místně příslušného finančního úřadu, a to telefonicky, faxem, poštovní zásilkou, e-mailem, popřípadě v rámci osobní návštěvy. Od ledna do prosince roku 2006 bylo ověřeno v rámci celé daňové správy přes systém VIES více než 100 000 zahraničních DIČ.

e) **Program FISCALIS**

Mezinárodní spolupráce probíhala rovněž i formou celé řady interních aktivit s cílem seznámit pracovníky daňové správy s praktickými zkušenostmi při správě daní v jiných členských zemích EU. Stejně tak jako v předešlých letech i v roce 2006 se pracovníci daňové správy intenzivně zapojili do akcí realizovaných v rámci komunitárního programu FISCALIS v oblasti vzájemné výměny zkušeností uvnitř EU. V průběhu roku se aktivit programu Fiscalis zúčastnilo celkem 116 pracovníků české daňové správy. Konkrétně se jednalo o 34 účastníků seminářů, 29 účastníků projektových skupin a 53 účastníků výměnných stáží. Česká republika naopak hostila v rámci tzv. "FISCALIS Exchange" 23 zástupců daňových

správ jiných členských států EU.

f) Mezinárodní smlouvy o zamezení dvojímu zdanění

Jedním z cílů české zahraniční politiky je rozvoj všestranných a vzájemně výhodných hospodářských vztahů. S cílem omezení daňového zatížení a vyloučení mezinárodního dvojího zdanění, ke kterému dochází v hospodářských, obchodních a kulturních stycích a které působí nepříznivě na rozvoj vzájemné hospodářské spolupráce, je mezi státy obvyklé sjednat smlouvu o zamezení dvojího zdanění.

Česká republika má doposud v platnosti již 70 takovýchto mezinárodních daňových smluv, přičemž další se připravují.

V průběhu roku 2006 vstoupily v platnost tyto smlouvy:

- Smlouva mezi vládou ČR a vládou Ázerbájdžánské republiky o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku – Sbírka mezinárodních smluv č. 74/2006;
- Smlouva mezi ČR a Marockým královstvím o zamezení dvojího zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu – Sbírka mezinárodních smluv č. 83/2006.
V roce 2006 byly podepsány:
- Smlouva mezi vládou ČR a vládou Jordánského hášimovského království o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu;
- Smlouva mezi ČR a orgánem výkonné moci Gruzie o zamezení dvojího zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku;
- Smlouva mezi ČR a Rakouskou republikou o zamezení dvojího zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku;
- Smlouva mezi ČR a Tádžickou republikou o zamezení dvojího zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku.

K podpisu jsou z české strany již delší dobu připraveny smlouva s Turkmenistánem, s Bosnou a Hercegovinou, s Kyrgyzstánem a s Etiopií.

V roce 2006 byly na expertní úrovni dojednány nová smlouva s Čínou, smlouva s Novým Zélandem, smlouva se Sýrií a protokol ke smlouvě s Ruskou federací. Uvedené smlouvy a protokol již byly rovněž českou vládou v roce 2006 odsouhlaseny a jsou tak také z naší strany připraveny k podpisu.

Průběžně probíhají expertní jednání, mající za cíl sjednat uvedený typ mezinárodních smluv, případně renegociovat staré, již nevyhovující smlouvy, s mnoha dalšími státy.

Na expertní úrovni tak byly v roce 2006 rozjednány smlouvy s Arménií a s Hong-Kongem. Pokračovala jednání o smlouvě s Chile a o dodatkovém protokolu ke smlouvě s Nizozemím.

V roce 2006 byla publikována ve Finančním zpravodaji následující sdělení, resp. pokyny:

- Přehled platných smluv ČR o zamezení dvojího zdanění v oboru daní z příjmu, resp. z příjmu a z majetku;
- Sdělení k praktické aplikaci Pokynu č. D-286 ke zdaňování příjmů daňových nerezidentů plynoucích ze zdrojů na území ČR;
- Sdělení k Pokynu č. D-291 k uplatňování Smlouvy mezi vládou České republiky

a vládou Francouzské republiky o zamezení dvojímu zdanění a zabránění daňovému úniku v oboru daní z příjmu a z majetku (č. 79/2005 Sb.m.s.).

Pokud se jedná o aktuální Přehled platných smluv o zamezení dvojího zdanění v oboru daní z příjmu, resp. z příjmu a z majetku, je možno uvést, že tento Přehled je umístěn na příslušných Internetových stránkách MF a ÚFDŘ. Spolu s Přehledem smluv lze na stejném místě nalézt i Přehled pokynů, resp. sdělení ministerstva financí v oblasti mezinárodních daňových vztahů, uveřejněných ve Finančním zpravodaji.

V. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE DAŇOVÝCH SPRÁV A STYK S VEŘEJNOSTÍ

a) Mezinárodní spolupráce daňových správ

Oblast „Mezinárodních daňových vztahů“ představuje pro českou daňovou správu oblast prioritní, a tak tomu bylo i v roce 2006. V průběhu tohoto roku se spolupráce zaměřila především na rozvoj a posílení mezinárodních daňových vztahů s daňovými správami Arménie, Ázerbájdžánu, Francie, Maďarska, Slovenska a Vietnamu.

Spolupráce s daňovou správou Arménie

Počátkem září 2006 česká daňová správa přivítala, v prostorách Ústředního finančního a daňového ředitelství, deset zástupců vrcholového vedení daňové správy Arménie. Zájem ze strany arménské daňové správy byl o vytvoření si uceleného obrázku o činnosti české daňové správy. Témata typu „Organizace a řízení daňové správy“, „Vymáhání daňových nedoplatků“, „Vzdělávání“, „Výběr subjektů k daňové kontrole“, „Správa DPH“, „Mezinárodní spolupráce při správě DPH“ či oblast „Přímých daní“ byla prezentována v průběhu této pracovní návštěvy. Pro dokreslení si uceleného obrázku o činnosti české daňové správy, navštívili zástupci arménské delegace i vzdělávací zařízení Ministerstva financí „VLTAVA“ ve Smilovicích.

Spolupráce s daňovou správou Ázerbajdžánu

V roce 2006 se spolupráce mezi českou a ázerbajdžánskou daňovou správou odvíjela na přípravě formálního rámce, který by měl vyústit ve sjednání „Ujednání o spolupráci“ mezi oběma daňovými správami v rámci mezinárodní spolupráce daňových správ. Toto oboustranné přání vyplynulo z jednání mezi Ing. Janem Knížkem, vrchním ředitelem české daňové správy a ministrem daní Ázerbájdžánu panem Fazilem Mammadovem, které se uskutečnilo na sklonku roku 2005 v Praze.

Spolupráce s daňovou správou Francie

Spolupráci mezi českou a francouzskou daňovou správou nelze nazvat jinak, než-li spolupráci pro obě daňové správy vysoce hodnocenou a z profesního hlediska velmi užitečnou a prospěšnou. Fakt, který toto jen potvrzuje je ten, že v polovině roku 2006 došlo ve Francii mezi Ing. Janem Knížkem, vrchním ředitelem české daňové správy a panem Jean-Marc Fenetem, zástupcem generálního ředitele daní ve Francii, k podpisu dodatku k „Ujednání o spolupráci v oblasti činnosti daňové správy mezi Ministerstvem financí České republiky a Generálním ředitelstvím daní při Ministerstvu hospodářství, financí a průmyslu ve Francii“, který rozšiřuje spolupráci na regionální úrovni o další finanční ředitelství. Tímto

finančním ředitelstvím je na české straně Finanční ředitelství v Ostravě a na francouzské straně se jedná o Finanční ředitelství v Bordeaux. Znamená to, že na regionální úrovni se tato spolupráce rozšířila z původních dvou na tři finanční ředitelství na obou stranách. O to víc je potěšující, že tento požadavek vycházel z potřeb samotných finančních ředitelství.

Spolupráce s daňovou správou Maďarska

Podobně jako je tomu v případě Ázerbájdžánu, v roce 2006 se spolupráce mezi českou a maďarskou daňovou správou odvíjela na přípravě formálního rámce, který by měl rovněž vyústit ve sjednání „Ujednání o spolupráci“ mezi oběma daňovými správami v rámci mezinárodní spolupráce daňových správ. Tento impuls k zahájení příprav na sjednání „Ujednání o spolupráci“ mezi oběma daňovými správami byl dojednán na pracovním jednání, které se konalo mezi Ing. Janem Knížkem, vrchním ředitelem české daňové správy a panem Jánosem Szikorou, prezidentem maďarské daňové správy v roce 2005.

Spolupráce s daňovou správou Slovenska

Spolupráce mezi slovenskou daňovou správou patří tradičně mezi spolupráce, které nejen v důsledku společných historických kořenů, ale i z pragmatického hlediska tvoří základní a důležitý pilíř mezinárodní spolupráce se zahraničními daňovými správami. V průběhu roku 2006 proběhlo jako každoročně několik pracovních jednání zaměřených na specifické oblasti činnosti daňové správy, která byla realizována v rámci uzavřeného mezinárodního „Ujednání o spolupráci v oblasti činnosti daňové správy mezi Ministerstvem financí České republiky a Ministerstvem financí Slovenské republiky“.

Pomyslná tečka za touto spoluprací v roce 2006 byla dána v závěru měsíce listopadu 2006, kdy opticky na půli cesty mezi Prahou a Banskou Bystricí se ve vzdělávacím zařízení Ministerstva financí „PŘEHRADA“ v Luhačovicích setkalo vrcholové vedení české a slovenské daňové správy, v čele s Ing. Janem Knížkem, vrchním ředitelem české daňové správy a Ing. Igorem Šulajem, generálním ředitelem slovenské daňové správy.

Spolupráce s daňovou správou Vietnamu

Zdálo by se nepravděpodobné, že by česká daňová správa mohla být poctěna návštěvou z tak dálného východu jižní Asie jako je z Vietnamu, ale opak byl pravdou. V době, kdy dochází k propojování ekonomik a přelévání kapitálu, je výměna zkušeností a předávání si tzv. dobré praxe, důležitým nástrojem v mezinárodním dialogu. Toto pravidlo se potvrdilo i v případě delegace z Vietnamu, která počátkem října 2006 kromě zájmu o oblast státního rozpočtu, státní poklady apod., projevila rovněž zájem o návštěvu vybraného finančního úřadu. Tímto vybraným finančním úřadem byl Finanční úřad pro Prahu 5, kde zástupci vietnamské delegace měli možnost, nejen zhlédnout prostory finančního úřadu, ale mohli si vytvořit i ucelený obrázek o organizaci a řízení celé české daňové správy včetně informačních systémů používaných na uvedeném finančním úřadě.

b) Česká daňová správa a mezinárodní daňové organizace

V oblasti multilaterální spolupráce se česká daňová správa soustředila, jako každý rok, na plnění povinností vyplývajících z členství České republiky v mezinárodních daňových organizacích IOTA - „Evropská organizace daňových správ“ a CIAT – „Americká organizace daňových správ“.

Česká daňová správa a IOTA

I přesto, že v roce 2006 bylo v souladu s předpisy této organizace ukončeno tříleté působení České republiky ve Výkonném výboru IOTA, pokračovala česká daňová správa v práci, jejíž rozsah je stanoven statutem řádného člena této organizace. Hlavním cílem bylo poskytnout svým pracovníkům možnost zúčastnit se akcí pořádaných IOTA, a díky tomu tak načerpat informace a zkušenosti z jiných daňových správ členských zemí IOTA. V roce 2006 se akcích realizovaných v rámci pracovního programu IOTA zúčastnilo celkem 22 pracovníků české daňové správy.

Kromě toho si česká daňová správa uchovala i aktivitu v oblasti publikační činnosti, když svými články přispívala jak do časopisu „TAX TRIBUNE“, který IOTA pravidelně vydává, tak i na webové stránky IOTA. Navíc, pokud se jedná o spolupráci s „Poradní komisí IOTA“, reagovala česká daňová správa na nespočet odborných dotazů, které přicházely prostřednictvím této komise z členských zemí IOTA v průběhu celého roku.

Česká daňová správa a CIAT

Podobně jako tomu je ve vztahu k IOTA, představoval rok 2006 pro českou daňovou správu plnění administrativních záležitostí vztahujících se k členství České republiky v CIAT. Šlo převážně o zajišťování pravidelných měsíčních příspěvků uveřejněných na internetových stránkách CIAT. Součástí této činnosti bylo i zpracování odborných odpovědí na dotazy přicházející ze Sekretariátu CIAT vztahujících se nejen k problematice daní, ale rovněž i ke statutárním záležitostem CIAT. Kromě toho, vlastní členství v CIAT otevřelo příležitost zúčastnit se i odborných seminářů, pořádaných touto organizací. Jednou z těchto příležitostí k výměně zkušeností byla účast na semináři zaměřeném na oblast převodních cen, realizovaná ve spolupráci OECD/CIAT.

c) Péče o vztahy s veřejností

Informace pro daňovou veřejnost

Rok 2006 znamenal v tomto směru významný posun české daňové správy ve zvýšení úrovně poskytovaných informací a to zejména zpřístupnění internetových stránek české daňové správy širší daňové veřejnosti.

Počátkem února 2006 byly spuštěny nové internetové stránky české daňové správy, které nabízejí oproti těm původním větší množství informací z daňové oblasti, přehlednější strukturu, uživatelsky příjemnější prostředí a mimo to splňují i vysoké nároky na bezbariérovou přístupnost a funkčnost v souladu se zákonem o informačních systémech veřejné správy.

Další skutečnost, která potvrzuje, že internetové stránky české daňové správy splňují podmínky tzv. „dobrého webu“, bylo v březnu 2006 obdržení „Certifikátu“. Ten dokazuje, že internetové stránky české daňové správy odpovídají pravidlům tvorby „dobrého webu“, dle zmiňovaného zákona o informačních systémech veřejné správy.

V rámci internetových stránek české daňové správy, byl navíc v polovině roku 2006 spuštěn „Daňový portál“, který umožňuje daňovému poplatníkovi ověřit si stav osobního daňového účtu u svého finančního úřadu.

Kromě toho, v srpnu 2006, byla daňové veřejnosti nabídnuta možnost získat informace z daňové oblasti, bez nutnosti návštěvy internetových stránek české daňové správy, prostřednictvím služby „Really Simple Syndication“ známé pod zkratkou „RSS“.

Ve snaze o další zvyšování úrovně poskytovaných služeb prostřednictvím internetových stránek české daňové správy byla, koncem měsíce listopadu 2006, dána veřejnosti možnost odebírat novinky z daňové oblasti prostřednictvím e-mailu. Tomu, kdo této služby využije, jsou automaticky na e-mailovou adresu zasílány novinky z daňové oblasti, které jsou jinak publikovány na internetových stránkách české daňové správy. Během jednoho měsíce provozu od samotného spuštění, využilo této služby přibližně 1 400 uživatelů internetových stránek české daňové správy.

Ocenění právnických osob

Ani v roce 2006 nebyla přerušena tradice, která byla započata už v roce 2003 ministrem financí Mgr. Bohuslavem Sobotkou, který každoročně symbolicky ocenil právníké osoby, které se největší měrou podílely na plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů na dani z příjmů právnických osob.

Podobně tomu bylo i v roce 2006, kdy se v prostorách Břevnovského kláštera konal již čtvrtý slavnostní večer, v průběhu kterého převzalo 20 zástupců právnických osob z rukou 1. místopředsedy vlády a ministra financí Mgr. Bohuslava Sobotky, Ing. Dany Trezziové, náměstkyně ministra financí, JUDr. Ing. Roberta Szurmana, náměstka ministra průmyslu a obchodu a Ing. Jana Knížka, vrchního ředitele Ústřední Ústředního finančního a daňového ředitelství, ocenění a poděkování za příkladné plnění daňových povinností v roce 2005.

VI. INFORMATIKA

a) Automatizovaný daňový systém (ADIS)

ADIS je aplikačně technickou podporou daňové správy s celorepublikovou působností včetně jednotné technické infrastruktury.

Aplikační verze programů se skládá z dílčích modulů pro zpracování daňových priznání jednotlivých daní, z modulů společných průřezových činností, které jsou potřebné pro správu, evidenci, vybírání a vymáhání daní, převod finančních prostředků oprávněným příjemcům a z modulů nezbytné systémové podpory včetně modulů pro elektronické zpracování písemností na Internetu daňové správy.

V rámci plánovaného rozvoje IS ADIS na dané období měly v roce 2006 vysokou prioritu úkoly související s klientským přístupem daňové správy k daňové veřejnosti a změny vyplývající z úprav legislativy. Jednalo se zejména o následující okruhy úloh:

- zprovoznění Daňového portálu na internetových stránkách daňové správy:
 - nahlížení na osobní daňový účet,
 - využívání všech služeb elektronického podávání písemností;
- v oblasti mezinárodní spolupráce při správě přímých daní byla implementována aplikace pro elektronické podání Hlášení platebního zprostředkovatele, pro sběr informací o příjmech úrokového charakteru daňových residentů států EU a dalších států, se kterými má ČR podepsanou smlouvu o zdaňování příjmů z úspor a pro předání informací státům daňové rezidence skutečných vlastníků příjmů. V roce 2006 došlo k první výměně uvedených dat a na základě získaných zkušeností probíhá analýza možností dalšího zpracování především došlých

informací;

- v oblasti podpory mezinárodní spolupráce při správě DPH byly realizovány přípravné kroky k implementaci rozšíření systému VIES (VAT information exchange system = systém pro výměnu informací mezi členskými státy EU v oblasti DPH) o sledování služeb. EK vydala v předstihu před právní úpravou technickou specifikaci rozšíření systému včetně harmonogramu akceptačních testů. Účelem systému VIES je poskytovat správcům daně na FÚ podporu pro kontrolní činnosti v oblasti DPH. V roce 2006 nebyly v této oblasti realizovány žádné nové úlohy a o to intenzivněji se pracovalo na zdokonalení funkcí aplikace tak, aby správce daně pracoval se spolehlivými údaji z informačních zdrojů z mezinárodní spolupráce při správě DPH;
- v oblasti daně z nemovitosti byla během roku 2006 do IS ADIS implementována novela zákona o dani z nemovitosti včetně nového formuláře pro podání daňového přiznání k dani z nemovitosti a zveřejnění nového formuláře v aplikaci elektronického podání;
- v rámci IS je podporován tisk daňových složenek, které mohou od roku 2006 být využívány daňovými subjekty pro platbu některých daňových povinností na přepážkách České pošty bez poplatku;
- v souvislosti s novelou zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, kdy k 1. 1. 2007 dochází k zrušení 23 finančních úřadů, bylo zahájeno plošné stěhování údajů z databází na rušených FÚ vztažených k daňovým subjektům místně příslušným k 579 obcím do databází na nově příslušných finančních úřadech;
- v oblasti spolupráce daňové a celní správy byly zahájeny a intenzivně probíhají vzájemná jednání v oblastech:
 - propojování IS CS a DS,
 - získávání on-line informací o přeplacích/nedoplatech,
 - rozšíření informací v Daňovém portálu o informace z daňových řízení vedených Celní správou,
 - vzájemné získávání informací z databází o přeplacích/nedoplatech přímým přístupem k nahlížení do IS DS/CS,
 - rozšíření spolupráce ve využití a rozšíření učební pomůcky TAX-TEST o oblasti spadající do celního řízení a správy spotřebních daní a dělené správy;
- každoroční implementace změn plynoucích z novel příjmových daní, daně silniční apod. pro zdaňovací období započaté v roce 2005 spojených s následnou úpravou daňového přiznání, vstupních i výstupních tiskopisů, výpočetních a kontrolních algoritmů, jednalo se zejména o úpravy pro společné zdanění manželů;
- podpora elektronického daňového řízení ve vazbě na platnou legislativu a další rozšíření elektronického podání zejména pro oblast příjmových daní včetně rozšíření služeb o elektronického podání příloh DAP s možností doručení prostřednictvím datové zprávy opatřené zaručeným elektronickým podpisem i podání, která jsou odesílána uživatelem přímo z programů třetích stran ve struktuře a podmínkách stanovených MF;
- aplikace pro elektronická podávání byla rozšířena o nová podání:
 - vyúčtování daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků,
 - hlášení platebního zprostředkovatele podle § 38 fa zákona č. 586/1992 Sb.,
 - nový formulář pro daňové přiznání daně z nemovitostí od roku 2007,

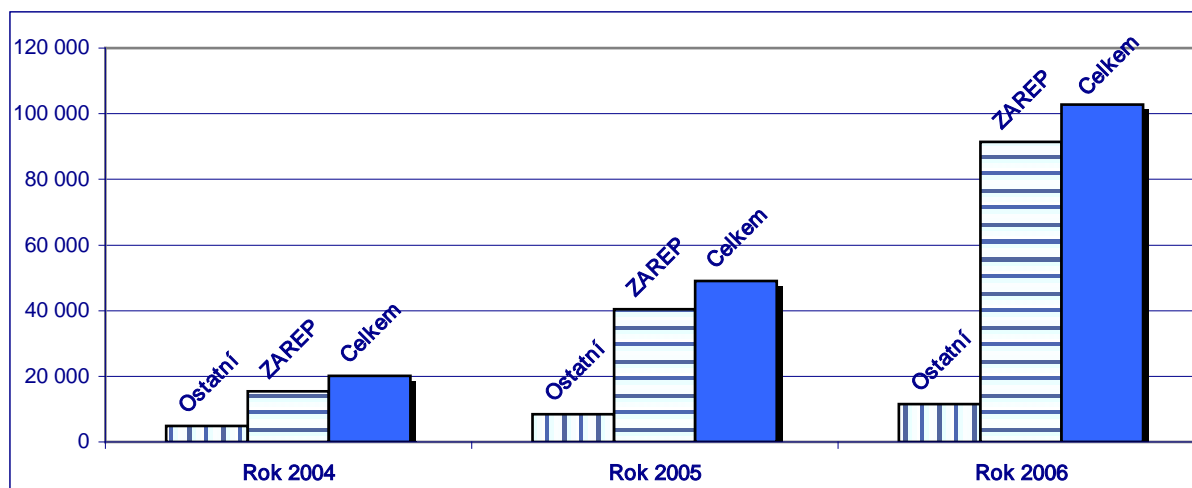
- žádost o zřízení daňové informační schránky,
- žádost o zrušení daňové informační schránky,
- přihláška k nahlížení do daňové informační schránky,
- plná moc neomezená,
- plná moc.

Za zásadní lze v rámci elektronické komunikace v roce 2006 považovat realizaci projektu **Daňového portálu**, který byl uveden do provozu v červenci 2006. Daňový portál nabízí uživatelům první službu, kterou je nahlížení na informace o stavech osobních daňových účtů a obrazech, které se k nim vztahují. Do aplikace EPO byly zapracovány nové elektronické písemnosti související se zřízením daňové informační schránky a s přístupem k daňové informační schránce.

V oblasti elektronické komunikace daňových subjektů směrem ke správcům daně prostřednictvím aplikace EPO (Elektronické podání) v roce 2006 průběžně probíhala údržba a upřesňování funkcionality dříve realizovaných verzí aplikace EPO s cílem zvyšování uživatelského komfortu. V důsledku změn tiskopisů daňových přiznání k dani z příjmů fyzických osob a dani z příjmů právnických osob pro zdaňovací období 2005 bylo zapracováno vyplňování nových tiskopisů MFin, včetně zavedení příslušných aplikačních kontrol a dalších úprav průvodce vyplněním daňového přiznání. Dále pak pokračoval vývoj úprav aplikací v souvislosti s budováním záložního pracoviště EPO.

Z příloženého **Grafu č. 4** a **Tabulky č. 38** o srovnání počtu elektronických podání vyplývá nárůst elektronických podání, převyšují počty podání opatřených zaručeným elektronickým podpisem. Meziroční nárůst počtu elektronických podání je z **48 978** v roce 2005 na **102 866** v roce 2006, tj. meziroční index 210%. U podání se zaručeným elektronickým podpisem je meziroční index dokonce 226%.

Graf č. 4:



Tabulka č. 38

		2004		2005		2006		Index (%) 06/05	
Daň z nemovitostí	ZAREP	396	770	703	1 773	961	2 218	137	125
	Ost.	374		1 070		1 257		117	
Daň z přidané hodnoty	ZAREP	10 160	13 521	26 965	31 707	53 122	58 532	197	185
	Ost.	3 361		4 742		5 410		114	
Souhrnné hlášení VIES	ZAREP	291	412	1 410	1 735	2 931	3 345	208	193
	Ost.	121		325		414		127	
Daň silniční	ZAREP	899	1 800	2 185	3 262	4 830	6 501	221	199
	Ost.	901		1 077		1 671		155	
Daň z příjmů FO	ZAREP	172	193	1 495	2 504	3 105	5 254	208	210
	Ost.	21		1 009		2 149		213	
Daň z příjmů PO	ZAREP	182	206	1 243	1 503	2 613	2 902	210	193
	Ost.	24		260		289		111	
Oznámení dle § 34 zákona o správě daní a poplatků	ZAREP	4	17	83	109	80	120	96	110
	Ost.	13		26		40		154	
Obecná podání	ZAREP	3 286	3 286	6 385	6 385	12 473	12 473	195	195
	Ost.	-		-		-		-	
Hlášení platebního zprostředkovatele	ZAREP	-	-	-	-	50	166	-	-
	Ost.	-		-		116		-	
Vyúčtování daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	ZAREP	-	-	-	-	1 158	1 270	-	-
	Ost.	-		-		112		-	
Daňová informační schránka	ZAREP	-	-	-	-	5 243	5 243	-	-
	Ost.	-		-		-		-	
Daňový portál - služby	ZAREP	-	-	-	-	4 842	4 842	-	-
	Ost.	-		-		-		-	
Celkem	ZAREP	15 390	20 205	40 469	48 978	91 408	102 866	226	210
	Ost.	4 815		8 509		11 458		135	

ZAREP - podání se zaručeným elektronickým podpisem, Ost. - elektronické podání bez zaručeného elektronického podpisu.

Aplikační programové vybavení IS ADIS dále každoročně reaguje na legislativní změny nejen v oblasti daňových zákonů, ale i na ostatní změny v legislativě, které správu daní ovlivňují. Současně prostřednictvím Systému řízení aplikace jsou shromažďovány náměty na zavádění nové funkcionality. Tyto náměty jsou následně pro řešení schvalovány garančními skupinami.

V rámci dalšího vývoje automatizovaného daňového informačního systému se budeme zaměřovat zejména na následující oblasti:

- úpravy systému vyplývající ze změn legislativy;
- implementace nové daňové složenky do IS;
- rozšiřování podpory pro automatizovanou výměnu informací z oblasti příjmových daní v rámci OECD;
- v návaznosti na legislativu rozšíření výměny informací o intrakomunitárních

transakcích v rámci systému VIES o oblast služeb, zdokonalování kontrolních mechanismů v daňovém řízení;

- rozvoj inteligentních elektronických formulářů pro elektronické podávání pro daňovou správu v aplikaci EPO ve vazbě na změny v legislativě;
- další rozvoj projektu Daňový portál orientovaný na nové služby daňové veřejnosti;
- zprovoznění záložního střediska EPO;
- řešení a rozšiřování aplikačních rozhraní na registry státní správy;
- propojování IS daňové a celní správy;
- s ohledem na legislativu podpora ekologické daňové reformy;
- implementace nového insolvenčního zákona;
- zapracování všech změn a úprav vyplývajících z připravovaného Daňového řádu;
- zahájení analýzy dalšího centralizování IS systému.

b) Automatizovaný vnitřní informační systém (AVIS)

Modulární informační systém AVIS je vyvíjen na základě potřeby ministerstva financí, finanční ředitelství a finančních úřadů a to zástupců vnitřních správ a zástupců oddělení informatiky. Jedná se zejména o agendy, které lze rozdělit do pěti oblastí:

- obslužné moduly - Globální číselníky, Registr zaměstnanců, Generátor sestav, Hot-line;
- účetní moduly Účetnictví a výkaznictví, Pokladna, Fakturace, Smlouvy a objednávky, Styk s bankou;
- rozpočtové moduly - Rozpočet, Investice, Obchodní případ, Isprofin;
- majetkové moduly - Evidence majetku, Účetní sklady;
- nadstavbové modul – Servis, Spisová služba.

Během roku 2006 byly zapracovávány požadavky, které vyplynuly z provozu informačního systému AVIS^{ME} na všech finančních ředitelstvích a z legislativních úprav. Dále v průběhu čtvrtého čtvrtletí byla zahájena implementace AVIS^{ME} na samotném ministerstvu financí.

Systém umožňuje on-line sumarizaci ekonomických dat a sdílení základních číselníků na všech úrovních tj. ÚFDŘ, FŘ a FÚ. Jak tuto víceúrovňovou architekturu, tak i jednotlivé moduly systému lze obecně použít pro všechny organizace s několikasupňovou organizační strukturou.

AVIS^{ME} představuje komplexní řešení problematiky vnitřního informačního systému organizační složky státu a účetní jednotky.

Hlavním cílů projektu AVIS^{ME}, které byly stanoveny pro rok 2006 se podařilo dosáhnout, jednalo se zejména zapojení odboru 28 Účetnictví na spoluvytváření metodiky IS AVIS^{ME} a zapojení samotného ministerstva financí do vývoje celé aplikace. kdy IS AVIS^{ME} nahradil původní informační systém, provozovaný odborem 23.

Významnou oblastí bylo nastavení sehrávání a přenášení dat z finančních ředitelství pro odbor 28 Účetnictví, kdy tato databáze slouží k modelování obecného výstupu pro EKIS.

c) **Systém VEMA**

V roce 2006 byl i nadále rozšiřován personálního informačního systému, který je provozován jak na ÚFDŘ, tak i na finančních ředitelstvích, finančních úřadech a vzdělávacích zařízeních o následující úpravy a rozšíření aplikací VEMA IS – HR (pro informaci uvádíme nejdůležitější akce uskutečněné v roce 2006). V průběhu roku 2006 se zpracovávalo 30 dílčích úloh a úprav personálního informačního systému VEMA (od vytvoření sestavy až po nasazení nových aplikací):

Oblast PAM

- **Konverzní modul pro penzijní fondy.** Modul automatizuje výstup srážek pro penzijní připojištění do obecného formátu akceptovaného softwarovými systémy, které jsou využívány penzijními fondy.

Oblast VZD

- **Přístup k údajům o vzdělávání prostřednictvím eHR.** Aplikace eHR v části obsahující informace o vzdělávání zaměstnanců byla přepracována na základě požadavků, které byly na straně ÚFDŘ formulovány v listopadu 2005. Úpravy se týkaly jak obsahové části stránek, tak uspořádání údajů na stránkách a vzhledu prezentovaných informací.
- **Modul pro podporu recepce ve vzdělávacích zařízeních.** Modul pro podporu recepce ve vzdělávacích zařízeních je doplňkem aplikace Vzdělávání, s kterou spolupracuje v on-line režimu. Jeho funkce je zaměřena na podporu činností, které souvisí s ubytováním účastníku vzdělávacích akcí.
- **Oblast VZD - Vytvoření centrálního registru lektorů a databáze zaměstnanců MF.** V databázi aplikace VZD na ÚFDŘ byl vytvořen centrální registr všech lektorů a databáze byla doplněna o základní personální údaje zaměstnanců vlastního MF. Centrální registr lektorů bude distribuován a využíván ve všech databázích VZD.

Oblast HRF

- **Meziroční porovnání platů zaměstnanců ÚFO.** Řešení ve formě dynamického dokumentu ve formátu MS Excelu, do kterého jsou údaje doplňovány automaticky z datového skladu HRF, umožní porovnání skutečně vyplacených prostředků s dekretovanými složkami proti předchozímu roku, porovnání bude řešeno kumulovaně za celý rok po zaměstnancích ÚFO.
- **Portálové řešení analytických nástrojů.** Stávající řešení poskytuje odděleně personální manažerské informace a ekonomické manažerské informace. Prezentačním nástrojem těchto informací je přímo rozhraní aplikace HRF.

Aplikace HRF byla rozšířena o sadu sestav a dynamických dokumentů (dokumenty ve formátu internetových stránek s daty, která jsou okamžitě získávána z databáze HRF, a s možností interaktivní analýzy agregovaných údajů až na konkrétní záznam v databázi), které prezentují ekonomické a personální údaje.

- **Manažerská systemizace.** Pro vrcholové řízení Daňové správy MF v oblasti systemizace bylo požadováno rozšíření datového skladu HRF o údaje z oblasti systemizace. Řešení umožní sledovat kumulované údaje z oblasti systemizace v požadovaném členění za celou daňovou správu, organizační celky, finanční

ředitelství, finanční úřady apod.

- **Plánování finančních prostředků na platy zaměstnanců ÚFO.** Řešení představuje rozšíření datového modelu aplikace HRF o datové struktury pro plánování finančních prostředků na platy zaměstnanců ÚFO. V dokumentu je prezentována prognóza čerpání přidělených prostředků na platy na aktuální rok.

Oblast PER

- **Napojení centrální personalistiky na MIIS.** Jedná se o první etapu propojení dat centrální personalistiky se systémem MIIS.
- **Řešení prezentace fluktuace zaměstnanců.** Na základě požadavku finančních ředitelství bude vytvořen dynamický dokument zobrazující vybrané personální ukazatele týkající se fluktuace zaměstnanců, které zachycují zejména nástupy a výstupy zaměstnanců, odchody na mateřskou dovolenou a pracovní poměry na dobu určitou.
- **Oblast PER - Zvýšení zabezpečení přenosů s využitím komunikačního serveru Vema.** V rámci druhé etapy dojde k postupnému nasazení Komunikačního serveru Vema na všechna FŘ. Tento server bude mimo jiné zabezpečovat přenosy zpráv, které byly doposud přenášeny pomocí MFČR přenosů FTP protokolem.

Oblast docházka

- **Úprava sestav s bilancí odpracované doby a nepřítomnosti.** Sestavy v aplikaci DCH zobrazují bilanci odpracované doby a nepřítomností v hodinách.

d) Ostatní informační systémy

PUP TaxTest

V roce 2006 proběhla XI. etapa řízení projektu:

- průřezové a aplikační kurzy ke vzdělávání zaměstnanců Územních finančních orgánů (dále jen ÚFO) – uživatelská verze;
- úprav učebních plánů a učebních osnov na základě připomínek a návrhů z pilotního ověřování výuky ve VZ ÚFO Přebrada a Vltava;
- tzv. třetí didaktická vrstva (X3) - doplnění vzdělávacího systému o sekvence, potřebné zejména pro nácvik dovedností (ústní jednání apod.) a o pedagogické pomůcky zpracované v prezentačním programu stanovisek daňové správy k judikátům, pedagogických pomůcek, vzorů tiskopisů a metodických a pedagogických poznámek a komentářů pro potřebu lektorů
- doplnění vzdělávacího systému o videosekvence, zejména pro nácvik dovedností (ústní jednání, apod.), a o pedagogické pomůcky zpracované v prezentačním programu (MS Power Point) – uživatelská verze;
- přepracování kurzů (osnov a testových otázek) po zásadní změně právní úpravy v oblasti daní z příjmů (vazba na termín schválení zákona parlamentem ČR);
- zapracování směrnice EU do systému – uživatelská verze;
- úprava databáze pro možnosti technologického využití jiných než textových objektů;
- interface pro redakční systém webu Ústředního a daňového ředitelství (dále jen „ÚFDŘ“);
- přepracování učebního obsahu a učebního plánu kurzu typu A ve smyslu Pravidel

vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech (viz dopis č.j. 30/98 578/2005).

Externí web České Daňové Správy

V roce 2006 byla dokončena migrace na redakční systém RedDot a v únoru 2006 byl spuštěn ostrý provoz.

Na webu ČDS mohou daňoví poplatníci získat veškeré informace o aktualitách v daňové oblasti, potřebná legislativa a informace o kontaktech na příslušné finanční úřady včetně přístupu na jejich úřední desky. V elektronické podobě mohou rovněž získat aktuální daňové tiskopisy a pokyny k jejich vyplnění. Dále jsou dostupné informace k problematice registračních pokladen, verze TaxTestu pro veřejnost, daňový kalendář, daňová kalkulačka a přístup do veřejných registrů.

Z webu ČDS je možno podávat elektronicky daňová přiznání a využívat další služby Daňového portálu ČDS.

V dlouhodobém průměru zaznamenává web ČDS více než 8 500 přístupů denně.

V průběhu roku 2006 byly spuštěny další služby poskytující větší komfort návštěvníkům webu ČDS. Od 1. srpna letošního roku zpřístupnila česká daňová správa informace ze svých internetových stránek prostřednictvím služby (Really Simple Syndication), známé pod zkratkou (RSS). Další aplikace zasílající e-maily, která bude složít konkrétním poplatníkům, kteří se zaregistrují. Na základě této registrace si budou moci vybrat sekce ze kterých budou automaticky dostávat e-mailem novinky a změny, které se v dané sekci provedou.

Pro rok 2007 je připravován nový Intranet ČDS s na platformě RedDot provozovaný na vlastním HW.

VII. PERSONALISTIKA

a) Stav zaměstnanců

V roce 2006 byl proti roku 2005 plánovaný limit počtu zaměstnanců územních finančních orgánů **snížen o 100 zaměstnanců**. Snížení bylo provedeno v rámci realizace opatření Ministerstva financí vyplývajících z usnesení vlády č. 624 z 23. června 2003 o „Rozpočtovém výhledu 2003 až 2006“ k postupnému snižování počtu zaměstnanců ve státní správě a usnesení vlády č. 808 z 6. srpna 2003 k redukci počtu systemizovaných míst v ústředních orgánech státní správy a jimi řízených či financovaných organizacích.

Zároveň byl v souvislosti s přijetím zákona č. 215/2005 Sb. (zákon o registračních pokladnách) v průběhu ledna až dubna 2006 postupně navyšován plánovaný limit počtu zaměstnanců územních finančních orgánů celkem o 318.

Plánovaný počet zaměstnanců stanovený k 31. 12. 2006 na **15 861** zaměstnanců byl ke stejnému datu plněn na 99,1%.

Tabulka č. 39					
Plnění limitu počtu zaměstnanců ve fyzických osobách	2002	2003	2004	2005	2006
Plánovaný počet zaměstnanců k 1. 1.	15 793	15 793	15 743	15 643	15 660
Plánovaný počet zaměstnanců k 1. 4.	-	-	-	-	15 861
Evidenční počet zaměstnanců k 31. 12.	15 707	15 681	15 560	15 496	15 720
Podíl plnění (%)	99,5	99,3	98,8	99,1	99,1

Struktura zaměstnanců územních finančních orgánů v roce 2006 posuzovaná podle různých hledisek je uvedena v Tabulkách č. 40 až 42.

Tabulka č. 40			
Základní přehled		Počet	Podíl (%)
Evidenční počet zaměstnanců k 31. 12. 2006		15 720	100,0
z toho	zaměstnanci řídicí složky finančních ředitelství	1 263	8,0
	zaměstnanci finančních úřadů	14 347	91,3
	zaměstnanci vzdělávacích zařízení	110	0,7
	odborní zaměstnanci	15 541	98,9
	ženy	12 155	77,3
	zaměstnanci s VŠ vzděláním	5 216	33,2

Tabulka č. 41			
Rozdělení zaměstnanců podle věku		Počet	Podíl (%)
Evidenční počet zaměstnanců k 31. 12. 2006		15 720	100,0
z toho	do 30 let	1 698	10,8
	od 31 do 40 let	3 967	25,2
	od 41 do 50 let	4 970	31,6
	nad 50 let	5 085	32,3

Tabulka č. 42			
Přehled odborných zaměstnanců podle délky trvání pracovního poměru		Počet	Podíl (%)
Odborní zaměstnanci v pracovním poměru k 31. 12. 2006		15 541	100,0
z toho v pracovním poměru	více než 5 let	12 390	79,7
	od 1 roku do 5 let	2 235	14,4
	do 1 roku	961	5,9

b) Obměna zaměstnanců

Vývoj míry fluktuace (tj. podíl neplánovaných odchodů ke stavu zaměstnanců) je z dlouhodobého sledování tohoto ukazatele stabilizovaný.

Tabulka č. 43					
Počet nových a ukončených pracovních poměrů	2002	2003	2004	2005	2006
Počet zaměstnanců ke konci sled. období = evidenční počet zaměstnanců k 31. 12.	15 707	15 681	15 560	15 496	15720
Nově uzavřené pracovní poměry	1 221	898	831	1 089	1 341
Ukončené pracovní poměry	1 107	871	938	1 119	1 080
z toho					
Neplánované odchody	608	466	552	522	536
Ostatní odchody	499	405	386	597	544
Míra fluktuace (%)	3,9	3,0	3,5	3,4	3,4

c) Odměňování

Dne 14. 12. 2005 bylo vydáno nařízení vlády č. 537/2005 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 330/2003 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Tímto nařízením došlo s účinností od 1. 1. 2006 k úpravě stupnice platových tarifů podle platových tříd a stupňů. Vývoj platů ve sledovaném období byl následující:

Tabulka č. 44					
Plán, skutečnost a struktura platu	2002	2003	2004	2005	2006
Plánovaná výše průměrného měsíčního platu (Kč)	16 645	18 276	19 477	20 585	21 651
Průměrný měsíční plat (Kč)	16 803	18 418	19 655	20 810	21 878
Přiznaný průměrný tarifní plat (Kč)	13 261	14 455	15 962	17 155	18 085
Podíl přiznaného průměrného tarifního platu k průměrnému měsíčnímu platu (%)	78,9	78,5	81,2	82,4	82,7
Průměrná měsíční mzda zaměstnanců ve veřejné správě a obraně, sociálním zabezpečení dle ČSÚ (v Kč) *	16 949	19 484	20 489	22 307	22 896

* rok 2006 - dle předběžných výsledků

d) Napadení pracovníků ÚFO

Z hlediska napadení pracovníků územních finančních orgánů lze obecně konstatovat, že daňoví poplatníci vyhrožují pracovníkům finančních úřadů zejména při provádění daňové kontroly, místního šetření ohledně nadměrných odpočtů DPH a při provádění exekuce, ale i při projednávání případů na pracovišti vyměřovacího oddělení.

Vyhrožování probíhá nejčastěji slovně, ale i demonstrováním fyzické síly. Vyskytují se i případy fyzického napadení pracovníků finančních úřadů, a také případy vyhrožování rodinným příslušníkům.

Tabulka č. 45 uvádí statisticky zpracovaná data vztahující se k napadení pracovníků územních finančních orgánů v letech 2002 – 2006.

Tabulka č. 45

	2002	2003	2004	2005	2006
Napadení při výkonu zaměstnání	74	66	60	82	39
fyzické napadení	8	1	3	6	3
verbální napadení	66	65	57	76	36
Napadení pro výkon zaměstnání	24	32	25	25	10
fyzické napadení	0	2	2	3	2
verbální napadení	24	30	23	22	8
Ostatní případy*	8	5	5	9	3
fyzické napadení	1	1	2	3	1
verbální napadení	7	4	1	6	2
poškození majetku	-	-	2	-	-
CELKEM	106	103	90	116	52
fyzické napadení	9	4	7	12	6
verbální napadení	97	99	81	104	46
poškození majetku	-	-	2	-	-

* Ostatní případy - jsou případy fyzického i verbálního napadení pracovníků ÚFO, u kterých nelze prokázat, že byly vedeny v souvislosti s činností ÚFO.

Celkový počet napadení pracovníků ÚFO se oproti předcházejícímu roku snížil a poklesl na **52 případů**. Ve sledované řadě od roku 2002 je rok 2006 zlomovým, kdy došlo k významnému poklesu statisticky zjištěných a následně vykazovaných údajů. Tento pokles se týká všech sledovaných ukazatelů.

e) **Vzdělávání zaměstnanců**

Struktura a obsah vzdělávání zaměstnanců územních finančních orgánů vychází z usnesení vlády ze dne 30. 11. 2005, č. 1542 o Pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech. Tato pravidla jsou aplikována do resortu Ministerstva financí směrnici ministra financí č. 9/2006 ke vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech resortu.

Inovačním impulzem pro vzdělávání zaměstnanců územních finančních orgánů byl materiál „Modernizace daňové správy“, schválený vedením Ministerstva financí č. 11/2006 dne 24. 2. 2006. V jeho rámci byly připraveny inovované kurzy v komunikačních dovednostech, a to jak verbálních, nonverbálních, tak prostřednictvím informační techniky a upravena nabídka kurzů aktualizčních (typu OAKV) i kurzu pro vzdělávání lektorů.

Základními kontrolními mechanismy jsou i nadále metodické dohlídky pracovníků oddělení 481 Ministerstva financí a vedoucích úseků vzdělávání VZ ÚFO Vltava a VZ ÚFO Přebrada, i analýzy anketních odpovědí účastníků vzdělávání. Jeden z oddílů ankety je věnován didaktické realizaci učebních osnov a kvalitě lektorské činnosti (součástí je sledování využívání pracovní a učební pomůcky TaxTest při výuce).

Problematika environmentálního vzdělávání byla plněna v souladu s Akčním plánem Státního programu environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty v České republice na léta 2004 až 2006 (příloha k usnesení vlády České republiky ze dne 8. října 2003 č. 991), a to samostatným e-learningovým kurzem, který byl pro nové zaměstnance povinný. Obdobně tomu bylo s e-learningovým kurzem Daňová a státní správa v zemích EU. Toto vzdělávání absolvovali do konce roku 2006 všichni zaměstnanci územních finančních orgánů kromě

pomocného a obslužného personálu. Learningové kurzy byly vybaveny návodem ke studiu, byla zde možnost postupovat podle vlastního učebního režimu, vykonávat procvičovací testy a vracet se k nezávládnuté problematice prostřednictvím studia doplňujících učebních textů. Na závěr studia vykonávali účastníci testy, a na základě úspěšných výsledků získávali osvědčení.

V roce 2006 byla zachována základní struktura prohlubujícího vzdělávání, které probíhá v rámci trojstupeňového odborného vzdělávání s navazujícím odborným vzděláváním aktualizacím pro zkušené zaměstnance, vzděláváním metodiků, manažerským vzděláváním řídicích pracovníků ÚFO, vzděláváním lektorů a jazykovým vzděláváním, které je realizováno v garanci finančních ředitelství.

V prvním stupni odborného vzdělávání absolvují pracovníci, vykonávající správu daní, některý z osmi profilujících kurzů typu B nebo kurz F2 – Oceňování a dále následují povinné navazující kurzy typu D, které jsou zaměřené na podpůrné informační systémy. Zaměstnanci absolvují uvedené kurzy nejpozději do 12 měsíců od vzniku zaměstnaneckého vztahu.

Na základě doporučení nadřízeného pracovníka a schválení vedoucím personálního oddělení finančního ředitelství mohou zaměstnanci ÚFO absolvovat některý z fakultativních kurzů účetnictví, výpočetní techniky, komunikace, oceňování a základy práva – občanského práva hmotného, závazkového, finančního (vše první stupeň vzdělávání).

Po jednorocní praxi ve výkonu správy daní pokračují nadále v odborném vzdělávání podle svého profesního zařazení v některém z osmi odborných kurzů (druhý stupeň vzdělávání). Obdobně je tomu i ve třetím roce pracovního vztahu k územnímu finančnímu orgánu, kdy mají k dispozici ke studiu 86 odborně specializačních kurzů (třetí stupeň vzdělávání). Absolvování vybraných odborně specializačních kurzů je vhodné i pro služebně starší zaměstnance, protože jejich obsah umožňuje prohlubování a obnovování znalostí. Výběr vhodných zaměstnanců do jednotlivých odborně specializačních kurzů mají personální oddělení finančních ředitelství usnadněn metodickým návodem, který je přístupný i všem zaměstnancům daňové správy na Intranetu ÚFDŘ (webové stránky s názvem Vzdělávání ÚFO).

K aktualizaci znalostí a dovedností vybraných zaměstnanců územních finančních orgánů s více jak čtyřletou praxí ve správě daní slouží kurzy aktualizací výběrové (OAKV). Podle potřeby nejvíce frekventantů prochází výběrovými kurzy VIES, které určené zaměstnance vyměřovacích a kontrolních oddělení vybavují informacemi a algoritmy ovládání IS, které jsou potřebné pro mezinárodní administrativní spolupráci při správě DPH.

K odbornému růstu metodiků finančních ředitelství slouží kurzy typu MK, kde pod vedením lektorů z Ministerstva financí se účastníci seznamují s nejnovějšími legislativními změnami v oblasti správy daní a jejich jednotným výkladem. Důležitou součástí vzdělávání metodiků jsou i semináře k informačním systémům jako ADIS, AVIS, CEDR, kde dochází k prezentaci nových verzí, procvičování jednotlivých postupů, výměně zkušeností a řešení aktuálních problémů.

Kurzy pro řídicí zaměstnance (typu ŘZ) jsou určeny vzdělávání managementu ÚFO (ředitelům a zástupcům ředitelů, vedoucím odborů a oddělení finančních ředitelství i finančních úřadů). Vedle odborných témat s daňovou problematikou a navazujících podpůrných informačních systémů je zde pamatováno i na komunikaci, individuální psychodiagnostiku, time management, zvládání stresu a na další specifická psychologická témata.

Změnou ve vzdělávání zaměstnanců územních finančních orgánů, která bude zavedena

ve smyslu Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech Institutu státní správy, je uspořádání vstupního vzdělávání.

Vstupní vzdělávání se nově člení na vstupní vzdělávání úvodní a vstupní vzdělávání následné. Vstupní vzdělávání úvodní povinně absolvují všichni noví zaměstnanci ÚFO, mimo pracovníky vykonávající pomocné, servisní nebo manuální práce. Pilotním ověřováním e-learningové formy vstupního vzdělávání následného prošlo v roce 2006 na vybraných pracovištích ÚFO 38 zaměstnanců. Upravený kurz vstupního vzdělávání následného bude v roce 2007 realizován v garanci Institutu státní správy formou e-learningu.

Tabulka č. 46						
Kategorie vzdělávání	Rok					Celkem absolventů
	2002	2003	2004	2005	2006	
Vstupní vzdělávání úvodní (A) – I. stupeň	716	534	464	608	629	2 951
Vstupní vzdělávání následné (VVN) – I. stupeň	-	-	-	-	38	38
Profilující kurzy (B)) – pokračování I. stupně podle pracovních agend	1 429	697	612	587	824	4 149
Výběrové kurzy I. stupně – právo, účetnictví, ADIS, CEDR, oceňování, komunikace, výpočetní technika aj.	531	904	948	1 113	924	4 420
Odborné kurzy (OK) – II. stupeň	422	474	586	404	310	2 196
Odborně specializační kurzy (OSK) – III. stupeň	119	1 360	1 344	1 482	2 381	6 686
Aktualizační a výběrové kurzy pro zkušené zaměstnance (OAK/V)	1 914	1 489	1 748	2 426	2 032	9 609
Pro vedoucí oddělení a referátů (ŘZV)	548	704	834	801	529	3 416
Pro ředitele FR, FÚ a jejich zástupce (ŘZ)	276	281	318	304	343	1 522
Andragogika (příprava lektorů)	62	42	11	-	15	130
Jazyková příprava	100	600	650	1 128	514	2 992
Vzdělávání metodiků ÚFO prostřednictvím odborů MF (MK)	1 439	1 580	1 591	1 587	2 212	8 409
E- learning EU (distanční studium)	11 366	1 182	667	572	826	14 613
E- learning, environmentální minimum	-	-	384	460	550	1 394
Regionální školení především v daňové problematice	5 753	6 804	6 593	5 578	5 186	29 914
CELKEM absolventů	24 675	16 651	16 750	17 050	17 313	92 439
Poznámky: vstupní školení typu A, přidělený kurz typu B podle agendy zaměstnance, e – learningové studium o environmentální problematice je pro všechny nové zaměstnance povinné; e – learningové studium o EU je povinné pro všechny zaměstnance ÚFO (mimo obslužný a pomocný personál)						

Mezi ÚFDR, finančními ředitelstvími a vzdělávacími zařízeními ÚFO Vltava a Přehrada zajišťuje od září roku 1996 vzájemnou propojenost informační systém VZD/VEMA, jehož údaje o počtu absolventů interního vzdělávání za posledních pět let

prezentujeme v **Tabulce č. 46.**

Vzdělávací cíle všech kurzů, realizovaných podle systému vzdělávání zaměstnanců ÚFO, byly dosahovány na základě pedagogických dokumentů (učebních plánů a učebních osnov), schválených oddělením 481, odboru 48 Ministerstva financí. Základní pedagogické dokumenty jsou, spolu s organizačními pokyny, přístupné všem pracovníkům daňové správy na Intranetu ÚFDŘ.

VIII. HOSPODAŘENÍ DAŇOVÉ SPRÁVY

a) Příjmy ÚFO

Příjmy ÚFO dosáhly v roce 2006 výše 42 518 tis. Kč.

Upravený rozpočet příjmů je překročen o 19 916 tis. Kč, z čehož 14 093 tis. Kč činí čerpání rezervních fondů. Bez tohoto zkreslení je rozpočet příjmů překročen o 5 823 tis. Kč, tj. o 25,8%.

Překročeny jsou zejména ostatní nedaňové příjmy, které jsou z velké části tvořeny dobropisy z minulého období a jejichž výši nelze odhadnout, a to o 4 680 tis. Kč. Důvodem překročení těchto příjmů jsou zejména neplánované vratky exekučních nákladů z předchozích let, vratky energie, obtížně odhadnutelné příjmy z exekucí, nepředpokládané náhrady za ztrátu zásilek od České pošty, neplánované pojistné náhrady za škody způsobené na služebních vozidlech apod. Příjmy z pronájmu majetku, zejména nebytových prostor v budovách FŘ a FÚ, jsou překročeny o 1 080 tis. Kč, a příjmy z prodeje investičního majetku o 614 tis. Kč.

Nejvyšším zdrojem příjmů jsou ostatní nedaňové příjmy (41,2% z celkových dosažených příjmů bez rezervního fondu). Jedná se zejména o přeplatky z vyúčtování elektrické energie, plynu, páry, za služby spojené s nájmem, telefony, vyúčtování jistin složených České poště, doplatek za stravenky, vrácené přeplatky z předplatného novin a časopisů, vratky za exekuce, zůstatek neodvedeného sociálního a zdravotního pojištění, tržby za kolky, zůstatky depozitních účtů převáděné do příjmů.

Dalším nejvyšším zdrojem příjmů jsou příjmy z pronájmu majetku (38,5%). Vysoký podíl na celkových dosažených příjmech mají také příjmy z úroků (10,7%), které jsou závislé na úrokových sazbách a výši částek na účtech finančních ředitelství u ČNB.

Příjmy z prodeje investičního majetku byly dosaženy ve výši 1 759 tis. Kč, a tvoří tak 6,2% dosažených příjmů. Jedná se zejména o příjmy z prodeje ostatního hmotného investičního majetku (vyřazených osobních služebních automobilů, výpočetní techniky) a dále z prodeje pozemků.

Za účelem posílení rozpočtu výdajů byl v roce 2006 uskutečněn převod z rezervních fondů na příjmové účty FŘ ve výši 14 093 tis. Kč.

b) Výdaje ÚFO

Výdaje na činnost ÚFO dosáhly celkové výše 7 234 856 tis. Kč.

Mzdové prostředky tvořily 56,9% z celkových výdajů.

Čerpání prostředků na platy zaměstnanců je rovno téměř částce přidělené ze státního rozpočtu (čerpání na 100%), takže nedošlo k překročení vládou stanoveného limitu.

Průměrný plat je plněn na 101,2%, překročení činí 266 Kč (tj. úspory z nemocnosti a z neobsazených míst).

Prostředky na ostatní platby za provedenou práci jsou čerpány na 94,2%, dočerpány nebyly ve výši pouze 711 tis. Kč.

Plánovaný průměrný počet zaměstnanců činil ve schváleném rozpočtu 15 660, v upraveném rozpočtu 15 811 a tento stav je k 31. 12. 2006 naplněn na 98,8%. Limit počtu zaměstnanců v průměrném přepočteném počtu byl zvýšen o 151 v důsledku delimitace 201 systemizovaných míst k 1. 4. 2006 z GŘC na agendu registračních pokladen. Neobsazenost funkčních míst je způsobena průběžnou fluktuací.

Věcné běžné (neinvestiční) výdaje tvořily 39% z celkových výdajů.

Vývoj výdajů na zákonné pojistné a příděly do FKSP je adekvátní vývoji mzdových prostředků, pojistné i příděly do FKSP jsou čerpány na 100%.

Ostatní běžné výdaje jsou v roce 2006 čerpány na 102,9% (1 299 658 tis. Kč) včetně tvorby rezervních fondů ve výši 35 183 tis. Kč. Bez tohoto vlivu je vykázáno plnění 100,1%.

V rozpočtu ÚFO se ostatní věcné běžné výdaje člení do dvou skupin. Jsou to jednak výdaje zahrnuté do programového financování, konkrétně do programu 212 110 Rozvoj a obnova materiálně technické základny ÚFO (program 212 110 je samostatným závazným ukazatelem), a jednak výdaje mimo programy.

Oproti loňskému roku se snížilo čerpání ostatních běžných výdajů v roce 2006 na 107,6%, na jednoho zaměstnance na 106,6%, a to z důvodu nárůstu výdajů na energetické zdroje a služby (zejména pošt, telekomunikací a nájemného).

Tvorba fondů

Fondy odměn již finanční ředitelství nedisponují.

Rezervní fondy:

Z nedočerpaných prostředků na běžné výdaje v roce 2006 byly vytvořeny rezervní fondy FR ve výši 35 183 tis. Kč, z toho v programovém financování částka 28 232 tis. Kč (21 364 tis. Kč v podprogramu 212 111 a 6 868 tis. Kč v podprogramech 212 11A-H). Z prostředků mimo programy byla do rezervních fondů převedena částka 6 951 tis. Kč, z toho ostatní běžné výdaje 5 720 tis. Kč, platy 1 tis. Kč, OPMP 701 tis. Kč a zákonné pojistné 529 tis. Kč. Z uvedeného přehledu vyplývá, že ke tvorbě rezervních fondů došlo především ve výdajích na ICT, a to z důvodu zákazu čerpání rezervních fondů, čímž mělo být docíleno splnění opatření dle usnesení vlády č. 1090/2006.

FKSP: Žádnému finančnímu ředitelství nebyl v roce 2006 přiznán mimořádný příděl prostředků do FKSP.

Použití prostředků rezervních fondů

Celková částka – 26 233 tis. Kč. V programovém financování bylo z rezervních fondů čerpáno 12 140 tis. Kč v programu 212 110, z toho 8 813 tis. Kč v podprogramech 212 11A-H zejména na opravy budov, nájemné a s ním spojené služby, a 3 327 tis. Kč v podprogramu 212 111 na personální výpočetní techniku a komunikace.

Na běžné výdaje mimo programy bylo čerpáno 14 093 tis. Kč, a to zejména na úhrady

za služby pošt.

Čerpání prostředků FKSP

V roce 2006 čerpala FŘ prostředky FKSP na běžné výdaje v programu 212 110 (v podprogramech 212 11A-H) ve výši 6 234 tis. Kč, a to na zajištění oprav majetku nakoupeného z prostředků FKSP a na dovybavení a zlepšení pracovního prostředí zaměstnanců.

Pojistné plnění bylo čerpáno ve výši 133 tis. Kč.

Tabulka č. 47		(v tis. Kč)					
Přehled o hospodaření ÚFO s prostředky na ICT v r. 2006 (program 212 110, podprogram 212 111)							
Výdaje	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečné čerpání k 31. 12. 2006				
			Čerpání rozpočtu	Čerpání rez. fondů	Tvorba rez. fondů	CELKEM	% plnění
	1	2	3	4	5	6=3+4+5	7=6/2
Běžné	240 400	290 009	273 396	3 327	21 364	298 087	102,79
Kapitálové	67 899	113 497	96 459	6 825	22 466	125 750	110,80
CELKEM	308 299	403 506	369 855	10 152	43 830	423 837	105,04

Běžné výdaje na ICT

Vyčerpané finanční prostředky na běžné výdaje byly použity zejména na služby telekomunikací a radiokomunikací, a to na úhradu telekomunikačních poplatků za pevné a mobilní linky, paušální platby a poplatky za spojení; na opravy a udržování výpočetní techniky a tiskáren, klimatizací, opravy zařízení EZS, EPS a PbÚ, repase PC na FÚ, rozšíření docházkového systému na FÚ a doplnění kamerami do zabezpečovacích systémů aj.; na DHDM, a to na nákup notebooků, přenosných tiskáren, skenerů a CISCO switch; na nákup materiálu např. archivačních médií, tonerů, kancelářského papíru, perforovaného papíru do inkoustových a laserových tiskáren aj.; nákup služeb na revize EZS a EPS, ACS a CCTV a PbÚ, pravidelné prohlídky a ostatní služby; na školení pracovníků OAI a správců sítě na obsluhu Aktive Direktory, systému na UNIX, Microsoft plánované až po přechodu FÚ na operační systém Windows 2003.

Z celkové čerpané částky 276 723 tis. Kč (bez tvorby rezervních fondů) bylo použito na výpočetní techniku 217 787 tis. Kč a na komunikace činily výdaje 58 936 tis. Kč.

Do výdajů na komunikace byly zahrnuty výdaje na poplatky za pevné a mobilní linky (Telefonica O2, Vodafone, T-mobile, Telecom, Finet), pronájem parabol a kmitočtů a poplatky za spojení.

Kapitálové výdaje

V kapitálových výdajích na financování programů došlo v r. 2006 k nejvýraznějšímu krácení, a to z důvodu povinného snížení celkových rozpočtových výdajů o 4%. Dopad tohoto úsporného opatření do kapitálových výdajů byl proto tak výrazný, že bylo nutno udržet ostatní běžné výdaje alespoň na takové úrovni, aby bylo možno financovat běžný provoz FÚ a FŘ (tj. výdaje na energetické zdroje, služby pošt, nájemné, cestovné, služby telekomunikací atd.).

Tabulka č. 48	(v tis. Kč)
	Kapitálové výdaje
Schválený rozpočet na r. 2005	357 359
Schválený rozpočet na r. 2006	201 049
Rozdíl (navýšení +; snížení -)	-156 310
Skutečnost r. 2005	412 464
Skutečnost r. 2006	293 798
Rozdíl (navýšení +; snížení -)	-118 666

Upravený rozpočet programu 212 110 činil 239 951 tis. Kč, čerpání činilo 293 798 tis. Kč, což je 122,4%. Z celkového čerpání ve výši 293 798 tis. Kč činila úhrada faktur z rozpočtových prostředků 108 718 tis. Kč, úhrada faktur z rezervního fondu 41 122 tis. Kč, úhrada faktur z prostředků FKSP 1 832 tis. Kč a tvorba rezervního fondu činila 142 126 tis. Kč.

V rámci programu 212 110 (podprogram 212 11A-H) bylo čerpáno 1 832 tis. Kč z FKSP, a to u FŘ pro hl. m. Prahu (zakoupení zásobovacího vozidla pro školící a rekreační zařízení), FŘ v Praze (rekonstrukce rekreačního zařízení) a u FŘ v Hradci Králové (odstranění havárie septiku rekreačního a školícího zařízení).

Tvorba rezervních fondů činila v r. 2006 celkem 142 126 tis. Kč, z toho nejvyšší podíl 119 632 tis. Kč má 12 akcí stavebního charakteru.

Z těchto 12 akcí byl RF tvořen v nejvyšší míře v případě rekonstrukce objektu FŘ pro hl. m. Prahu (44 431 tis. Kč), kde dosud nebylo rozhodnuto o rozsahu rekonstrukce, přístavbou budovy ve Slaném (19 295 tis. Kč) z důvodu přepracování rozsahu rekonstrukce (dodatečně bylo zjištěno narušení statiky zdiva od základů); odkoupení budovy pro FÚ v Opavě (38 450 tis. Kč) z důvodu prodlevy jejího vlastníka při projednávání podmínek prodeje.

Z výdajů na výpočetní techniku a komunikace byly vytvořeny rezervní fondy FŘ ve výši 22 466 tis. Kč.

Kapitálové výdaje na ICT

Finanční prostředky (bez tvorby rezervních fondů) byly použity v rámci podprogramu 212 111 na:

servery a jejich příslušenství	26 596 tis. Kč
vybavení serveroven	9 166 tis. Kč
datové a současně telefonní a silové sítě (výdaje za komunikace)	31 470 tis. Kč
PbÚ a jejich příslušenství (výdaje za komunikace)	8 747 tis. Kč
PC a jejich příslušenství	3 477 tis. Kč
systémy EZS a EPS	23 151 tis. Kč
ostatní	378 tis. Kč
VZ Smilovice – hl. nechr. pracoviště	299 tis. Kč
----- celkem (bez tvorby rezervních fondů)	103 284 tis. Kč

Rozpočet územních finančních orgánů byl v průběhu roku navýšen z kapitoly VPS o částku 48 870 tis. Kč. Finanční prostředky byly čerpány na datové a telefonní sítě, systémy EZS a EPS a zabezpečovací zařízení UFO a na personální výpočetní techniku pro FÚ.

Následující **Tabulka č. 49** ukazuje vývoj příjmů a výdajů ÚFO v letech 2002 - 2006.

Tabulka č. 49		(v tis. Kč)			
Rok	PŘÍJMY celkem	VÝDAJE (skutečnost k 31. 12. daného roku)			
		Celkem	Kapitálové (investiční)	Běžné (neinvestiční)	Na jednoho zaměstnance
2002	51 653	5 902 626	359 458	5 543 168	377
2003	38 317	6 417 899	435 982	5 981 917	410
2004	56 620	6 610 832	325 659	6 285 173	424
2005	33 608	6 926 330	412 464	6 513 866	448
2006	42 518	7 234 856	293 798	6 941 058	463

c) **Vyhodnocení nákladovosti a efektivity**

Vývoj efektivity a nákladovosti územních finančních orgánů ukazuje **Tabulka č. 50**.

Tabulka č. 50

Základní ukazatele (v tis. Kč)					
	2002	2003	2004	2005	2006
Daňové příjmy (kapitola VPS)	208 850 701	225 635 000	323 452 000	514 524 000	513 726 000
Příjmy v kapitole 312 - MF	51 653	38 317	56 620	33 608	42 518
PŘÍJMY CELKEM	208 902 354	225 673 317	323 508 620	514 557 608	513 768 518
VÝDAJE CELKEM	5 902 626	6 417 899	6 610 832	6 926 330	7 234 856
z toho: běžné výdaje	5 543 168	5 981 917	6 285 173	6 513 866	6 941 058
POČET zaměstnanců	15 649	15 668	15 600	15 474	15 619
Efektivnost (v Kč)					
Příjmy na	2002	2003	2004	2005	2006
1 Kč výdajů	35,39	35,16	48,94	74,29	71,01
1 zaměstnance	13 349 246	14 403 454	20 737 732	33 253 044	32 893 816
Nákladovost (v Kč)					
Výdaje na	2002	2003	2004	2005	2006
100 Kč příjmů	2,83	2,84	2,04	1,35	1,41
1 zaměstnance	377 189	409 618	423 771	447 611	463 209
Běžné výdaje na	2002	2003	2004	2005	2006
1 zaměstnance	354 219	381 792	402 896	420 956	444 398

V **Tabulce č. 51** jsou uvedeny upravené ukazatele o nákladovosti daňové správy, které jsou plně srovnatelné s jinými zeměmi (do celkové částky upraveného daňového inkasa za daňovou správu jsou promítnuty i nadměrné odpočty a vracení DPH a vracení daně spotřební). Příznivý trend od roku 2004 je výsledkem převodu správy spotřebních daní na celní orgány a změny v DPH při dovozu zboží po vstupu ČR do EU.

V souvislosti s postupnou modernizací a reorganizací daňové správy lze předpokládat, že náklady na výběr daní zůstanou minimálně konstantní. Připravovaná opatření sledují

především jejich efektivnější využití, a to včetně prostředků již vynaložených na zvýšení technické vybavenosti územních finančních orgánů. K tomu m.j. směřuje postupné rozšiřování možností podávat daňová přiznání v elektronické podobě, které kromě nesporných přínosů u daňových subjektů sleduje, za předpokladu jejich vyššího využívání, snižování objemu rutinních činností při výkonu daňové správy ve prospěch činností kvalifikovanějších, především v oblasti daňové kontroly.

Tabulka č. 51

Základní ukazatele (v tis. Kč)					
	2002	2003	2004	2005	2006
PŘÍJMY CELKEM	208 902 354	225 673 317	323 508 620	514 557 608	513 768 518
nadměrné odpočty DPH	219 001 000	231 390 000	229 070 000	171 419 000	210 711 000
vratky daně spotřební	4 345 000	4 937 000	1 771 000	29 000	40 000
UPRAVENÉ PŘÍJMY	432 248 354	462 000 317	554 349 620	686 005 608	724 519 518
VÝDAJE CELKEM	5 902 626	6 417 899	6 610 832	6 926 330	7 234 856
Nákladovost (v Kč)					
Výdaje na 100 Kč	2002	2003	2004	2005	2006
upravených příjmů	1,37	1,39	1,19	1,01	1,00

IX. KONTROLNÍ A DOHLÍDKOVÁ ČINNOST

a) Inspekce

V průběhu roku 2006 oddělení 562 - Inspekce řešilo celkem **42 podání vztahujících se k činnosti ÚFO**. Podání byla prošetřena podle § 175 a souvisejících ustanovení zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a Postupu při vyřizování stížností, petic a podnětů na MF, který je stanoven Směrnicí č. 7/2005. Předmětem podání občanů byly stížnosti a podněty na jednání, chování a podezření z korupčního jednání pracovníků ÚFO.

Pro resort MF je zřízena protikorupční telefonní linka a protikorupční e-mailová adresa. Jejich prostřednictvím bylo v roce 2006 podáno **pět podnětů spojených s údajnou korupcí pracovníků ÚFO**, z toho dva anonymní. Po prošetření tři byly vyhodnoceny jako nedůvodné, zbývající dva byly předány Policii ČR.

Pracovníci oddělení Inspekce dále prošetřili **24 podání týkajících se finančních úřadů**, z toho osm anonymních. Prověřením bylo zjištěno, že čtyři podání byla částečně důvodná, 17 nedůvodných, jedno důvodné, dvě podání byla odložena, neboť pro nedostatek konkrétních údajů a důkazů nebylo možno je ověřit a jednoznačně rozhodnout o jejich oprávněnosti.

Ve vztahu k **finančním ředitelstvím bylo prošetřováno 13 podání**, z toho čtyři anonymní. Na základě provedeného šetření pracovníky Inspekce bylo vyhodnoceno jedno podání jako důvodné, čtyři částečně důvodná, pět nedůvodných a jedno podání bylo odloženo, protože stěžovatel na vyzvání nedoplnil konkrétní údaje. Policii ČR bylo postoupeno jedno podání na možnou korupci. Na základě jednoho podání bude v roce 2007 provedena kontrola u všech finančních ředitelství.

Orgánům činným v trestním řízení byla předána v roce 2006 celkem **tři oznámení na podezření z korupce pracovníků ÚFO**. Doposud žádné z předaných oznámení na korupční jednání pracovníků ÚFO nebylo prokázáno.

b) Stížnosti vyřizované na ÚFO dle § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád

V roce 2006 bylo na územních finančních orgánech přijato a zaevidováno **167 stížností** dle § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. **3 podání** byla překvalifikována a nebyla tedy řešena dle zákona č. 500/2004 Sb.

Ze **164 stížností** bylo **49 stížností** šetřeno na **finančních ředitelstvích** (30%) a zbývajících **115 stížností** bylo šetřeno na **finančních úřadech** (70%). Ke konci roku 2006 byly všechny stížnosti vyřízeny. Detailnější informace jsou uvedeny v následující **Tabulce č. 52**.

Tabulka č. 52

Oprávněnost stížností vyřizovaných dle § 175 zákona č. 500/2004 Sb.				
Oprávněnost stížností	CELKEM	Na činnost		
		FŘ	FŘ i FÚ	FÚ
		9 (5%)	3 (2%)	152 (93%)
Důvodná	13 (8%)	1	0	12
Částečně důvodná	6 (4%)	0	0	6
Nedůvodná	142 (88%)	8	3	131
Ostatní *	3 (2%)	0	0	3

* Ostatní: jedná se o stížnosti, které byly odloženy či vzaty zpět.

X. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

Podle ustanovení § 18 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění p. p., zveřejňují finanční ředitelství a finanční úřady výroční zprávu k poskytování informací. **Tabulka č. 53** uvádí souhrnnou informaci za rok 2006.

Tabulka č. 53

Svobodný přístup k informacím			
Počet	CELKEM	FŘ	FÚ
podaných žádostí o informaci	334	21	313
vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti	246	3	243
podaných odvolání proti rozhodnutí	76	1	75
opis podstatných částí rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace	0	0	0
stížností podaných podle § 16	149	1	148

XI. ZÁVĚR

Uplynulý rok 2006 je možné charakterizovat jako rok dynamický, jehož výsledky se odrazily nejen v oblasti poskytovaných služeb daňové veřejnosti, ale i ve výsledcích v oblasti mezinárodních daňových vztahů.

Česká daňová správa si vysoce cení významu mezinárodní daňové spolupráce a považuje ji za oblast velmi přínosnou, která umožňuje získávat nejen cenné informace, ale i nová řešení a postupy v oblasti správy daní. Proto v následujících letech bude opět kladen silný důraz na další pokračování v rozvíjení zmiňované mezinárodní daňové spolupráce. Tento postoj nejen, že zvýší celkové renomé české daňové správě v rámci mezinárodního dialogu, ale rovněž i umožní české daňové správě zařadit se po boku moderně fungujících mezinárodních daňových správ.

V roce 2007 je nutné s ohledem na legislativní změny přijaté s účinností od 1. 1. 2006 očekávat stagnaci či mírný pokles ve vývoji inkasa daní z příjmů, a to i přes předpokládané pokračování hospodářského růstu. Naproti tomu klesající míra zdanění právnických osob může přinést vyšší objem vyplacených dividend, které jsou předmětem daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby. Proto lze i přes rozšíření okruhu poplatníků od této daně osvobozených očekávat další mírný nárůst jejího inkasa.

V roce 2007 bude pokračovat prohlubování aktivního a vstřícného přístupu finančních orgánů všech stupňů k poplatníkům. Prioritou bude také další rozvoj aplikace elektronických podání pro daňovou správu tak, aby její programové vybavení umožňovalo podávat příznání k daním z příjmů co nejširšímu okruhu daňových subjektů prostřednictvím datové zprávy, bez nutnosti předkládat povinné přílohy v listinné podobě.

Zavedení institutu závazného posouzení způsobu, jakým byla vytvořena cena sjednávaná mezi spojenými osobami na základě § 38nc zákona o daních z příjmů zvyšuje právní jistotu poplatníků o správném nastavení převodních cen. Česká daňová správa považuje tento krok za důležitý mezník v prohlubování efektivní spolupráce s poplatníky při vybírání daně z příjmů v případě tzv. spojených osob. Dalším krokem na cestě k uplatňování tzv. klientského přístupu je usnadnění vyplňování daňových příznání cizincům uveřejněním jejich vzorů přeložených do angličtiny na webových stránkách české daňové správy.

Česká daňová správa hodlá v oblasti mezinárodní spolupráce dále zintenzivňovat vztahy se zahraničními partnery, a to jak na poli mezinárodní výměny daňových informací, tak v oblasti zdaňování nadnárodních společností, uplatňováním dalších nástrojů využívaných při správě daní v mezinárodním měřítku.

V případě daně z přidané hodnoty se do inkasa daně bude pravděpodobně stále více promítat vývoj obchodní bilance, kdy rostoucí orientace hospodářských subjektů na zahraničí, zejména na členské státy EU, má negativní dopad na inkaso DPH, protože se jedná o plnění osvobozená od daně na výstupu s plným nárokem na odpočet daně. Dále bude mít na celková inkasa významný vliv vývoj daňové povinnosti nerezidentů spravovaných FÚ pro Prahu 1.

Daňová správa již v posledních letech, ale zejména s ohledem na budoucnost, výrazně posiluje spolupráci s Celní správou ČR. Práce na co nejvyšší integraci, které budou jednou z priorit i v následujících letech, povedou jednak k postupnému snižování podílu nákladů státu na výběr daní a cel k celkovým příjmům a také k menšímu administrativnímu zatížení daňových plátců a poplatníků.