

POSKYTNUTÍ INFORMACE
dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,
ve znění pozdějších předpisů

6/2020

Finanční úřad pro Pardubický kraj **poskytl** postupem dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, níže uvedené informace:

Žádostí byla po povinném subjektu požadována tato informace:

„1) Žádám o sdělení identifikátoru (například čísla jednacího) jakož i o zaslání *aktuální metodiky* nebo metodik Finanční správy, kterou jednotlivé orgány Finanční správy používají pro daňovou kontrolu ve věcech dotací. Pokud takový dokument není, prosím o sdělení, že neexistuje.

2) Žádám o sdělení identifikátoru (například čísla jednacího) jakož i o zaslání *aktuálních dokumentů souvisejících s metodikou podle dotazu č. 1* nebo jí podobných, například pokynů, instrukcí, manuálů a podobně. Pokud takový dokument není, prosím o sdělení, že neexistuje.

3) Žádám o sdělení identifikátoru (například čísla jednacího) jakož i o zaslání *aktuální metodiky* nebo metodik (nebo instrukce nebo podobného dokumentu) Finanční správy, kterou jsou jednotlivým orgánům Finanční správy stanoveny *lhůty pro postup při kontrole ve věcech dotací* (podobně pokynu MF-5, č. j. MF-21968/2015/39). Pokud takový dokument není, prosím o sdělení, že neexistuje.

4) Žádám o sdělení, *z jakých částí se skládá celková mzda G(celková odměna)* úředních osob Finančního úřadu pro Pardubický kraj, Odboru kontroly zvláštních činností.

5) Ve vztahu k dotazu č. 4) *žádám zvláště o sdělení, zda úřední osoby mohou obdržet cílové odměny* (tedy odměny vázané na výsledek řízení, ať jsou nazvány jakkoli) a jak jsou tyto cílové odměny navázány obecně na výsledek řízení nebo kontrol, které tyto úřední osoby vedou. Zejména žádám o sdělení, zda jsou tyto cílové odměny podmíněny stanovenými odvody za porušení rozpočtové kázně nebo se souvisejícím penále.

Upřesňuji, že není rozhodující, zda jsou tyto složky odměny závislé na rozhodnutí nadřízeného, objemu stanovených odvodů nebo na jiné okolnosti; stejně tak není rozhodující, zda se případně jedná o pouhý příslib.

Upřesňuji dále, že podobným dokumentem byl například dokument „Podmínky pro příslib cílové odměny“ ze dne 19. 2. 2016, vydaný Generálním finančním ředitelstvím.

6) Žádám o sdělení, *kolik daňových kontrol v dotačních věcech* (tedy s předmětem „za účelem zjištění skutečností rozhodných pro správné zjištění a případné stanovení odvodu za porušení rozpočtové kázně dle ustanovení § 44 a § 44a zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů“ nebo předmětem podobným) zahájil Finanční úřad pro Pardubický kraj

6a) v roce 2019

6b) v roce 2020

a dále s rozdělením podle těchto let, kolik z kontrol zahájených v těchto letech

6c) bylo již skončeno

6d) a s jakým výsledkem (rozděleno procentuálně: kolik bylo ukončeno tak, že byl stanoven odvod, kolik bylo skončeno bez stanovení odvodu).

7) Ve vztahu k otázce č. 6) *žádám zvláště o sdělení, kolik z kontrol podle otázky č. 6) se týkalo dotací získaných v rámci podpor výstavby podporovaných bytů* (těchto programů bylo více; například „117D514 Podpora výstavby podporovaných bytů pro rok 2015“); opět s rozdělením na jednotlivé roky.

8) Žádám o sdělení, zda Finanční úřad pro Pardubický kraj od 1. 1. 2000 do dne podání žádosti o informace *postupoval v nějaké kontrole v dotačních věcech (jak jsou specifikovány výše) tak, že daňovému subjektu předem sdělil, jak vysoký odvod za porušení rozpočtové kázně míní stanovit, a dal daňovému subjektu možnost se rozhodnout, zda ho akceptuje či nikoli.*

Povinný subjekt žádost posoudil a podle ustanovení § 14 odst. 5 písm. d) InfZ

poskytuje

informace vztahující se k bodům 4) až 8) a částečně k bodům 1) až 3). K části bodů 1) až 3) týkající se zaslání aktuálních metodik a dokumentů vydal povinný subjekt sdělení o odložení.

Ad1) Jednotlivé orgány OFS procesně postupují při kontrole dotací dle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). Tento postup řeší Metodická pomůcka k procesním aspektům daňové kontroly č. j. 50071/15/7100-40124-506246.

Ad2) V rámci kontroly dotací byla vydána řada metodik a pokynů, které se kontroly dotací dotýkají, viz tabulka.

Metodická pomůcka k procesním aspektům daňové kontroly	Č. j.: 50071/15/7100-40124-506246
Metodický pokyn k postupu orgánů Finanční správy České republiky při plnění oznamovací povinnosti dle § 53 odst. 3 daňového řádu v oblasti správy odvodů za porušení rozpočtové kázně	Č. j.: 68031/20/7700-40500-402026
Pokyn č. GFŘ-D-46 k rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů za porušení rozpočtové kázně	Č. j. 45811/20/7700-40500-050429
Metodický pokyn k ustanovení § 14e zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech	Č. j.: 66855/19/7700-40500-402026
Stanovisko GFŘ k porušení rozpočtové kázně ve věci registru smluv dle Pokynu č. GFŘ-D-38	Č. j.: 61751/19/7700-40091-050277
Metodický pokyn k postupu u prostředků poskytovaných úřady práce podle zákona o zaměstnanosti	Č. j.: 10835/18/7700-40091-402026
Pokyn č. GFŘ – D – 38 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně	Č. j.: 74816/18/7500-30091
74816 Příloha Pokynu č. GFŘ - D - 38.pdf	Příloha k č. j. 74818/18/7500-30091
Metodický pokyn k postupu orgánů FS v oblasti správy odvodů za PRK při změně podmínek Rozhodnutí o poskytnutí dotace (případně Smlouvy či Dohody)	Č.j.: 65464/18/7500-30091-050277
Metodický pokyn k ustanovení § 14f zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění účinném od 20. 2. 2015	Č. j.: 67262/17/7500-30091-402026
Dodatek č. 1 k Metodickému pokynu ke sjednocení postupu FÚ ve věci stanovení odvodu za PRK u příspěvků poskytovaných na veřejně prospěšné práce nebo SÚPM na základě Dohod uzavřených mezi Úřadem práce (poskytovatel) a příjemcem příspěvku	Č. j.: 180625/16/7500-30091-050277
103379-16 Metodicky_pokyn_ÚP.pdf	Č. j.: 103379/16/7500-30091-050277
220045021\$MP k ÚP dodatek 1.pdf	Č. j.: 180625/16/7500-30091-050277
Metodický pokyn ke sjednocení postupu FÚ u Dohod uzavřených Úřadem práce na veřejně prospěšné práce nebo SÚPM	Č. j.: 103379/16/7500-30091-050277
Pokyn č. GFŘ - DS - 14 ke lhůtám pro vyřizování podnětů	Č.j.: 46070/15/7500-30091-013728

Pokyn č. GFŘ-D-46 k rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů za porušení rozpočtové kázně a Pokyn č. GFŘ-D-38 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně jsou zveřejněnými dokumenty na stránkách Finanční správy ČR <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/legislativa-a-metodika/pokyny-d>.

Ad 4) Celková mzda úředních osob Finančního úřadu pro Pardubický kraj, Odboru kontroly zvláštních činností se skládá ze složky platový tarif, osobní příplatek, zvláštní příplatek, případně příplatek za vedení.

Ad 5) Nejsou vypláceny cílové odměny vázané na výsledek řízení.

Ad 6) Zahájené kontroly:

rok 2019 – zahájeno 120 kontrol – z těchto 91 kontrol ukončeno – z toho byl stanoven odvod za porušení rozpočtové kázně na základě 28 kontrol (= 30,76 %),

rok 2020 – zahájeno 60 kontrol – z těchto zatím 36 kontrol ukončeno – z toho byl stanoven odvod za porušení rozpočtové kázně na základě 6 kontrol (= 16,66 %).

Ad 7) V uvedených letech bylo zahájeno 9 kontrol dotací z programů podpory výstavby podporovaných bytů,

rok 2019 - 6 kontrol – ukončena v témže roce 1 kontrola,

rok 2020 - zahájeny 3 kontroly a zatím neukončeny.

Ad 8) Při kontrole dotací postupuje správce daně dle DŘ. Výši odvodu za porušení rozpočtové kázně sděluje správce daně daňovému subjektu ve výsledku kontrolního zjištění (dále jen „VKZ“), který zároveň obsahuje výsledky skutkových a právních závěrů správce daně, důkazy, z nichž správce daně vycházel, a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení, případně uvedení důvodů, proč neprovedl a nezohlednil důkazní prostředky navržené daňovým subjektem. VKZ předkládá správce daně daňovému subjektu k vyjádření. Pro vyjádření stanoví na žádost daňového subjektu přiměřenou lhůtu, ve které se může daňový subjekt vyjádřit k VKZ a navrhnout jeho doplnění. V této fázi, kdy je daňový subjekt seznámen s výši odvodu za porušení rozpočtové kázně, má možnost se rozhodnout, zda tento odvod „akceptuje“. Pokud se daňový subjekt k VKZ nevyjádří nebo jestliže na základě vyjádření daňového subjektu nedojde ke změně VKZ, sepíše správce daně zprávu o daňové kontrole, která obsahuje VKZ. Po projednání zprávy je vydán platební výměr na odvod za porušení rozpočtové kázně. V této fázi se může daňový subjekt opět rozhodnout, zda odvod za porušení rozpočtové kázně „akceptuje“ nebo „neakceptuje“ a využije práva odvolání. **Takto postupuje správce daně ve všech případech, při kontrole všech dotačních titulů.**

Poskytování dotací je upraveno v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZRP“). Každé rozhodnutí o poskytnutí dotace obsahuje specifické podmínky, k jejichž plnění se podpisem předmětného dokumentu příjemce dotace zaváže. V rozhodnutí o poskytnutí dotace může poskytovatel v souladu s § 14 ZRP stanovit, že nesplnění některých podmínek bude postíženo odvodem nižším, než kolik činí celková dotace. Při porušení těchto podmínek může být daňovému subjektu výše odvodu zřejmá ještě před seznámením s VKZ. Porušení ostatních podmínek je pak postihováno odvodem v částce, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň. V těchto případech postupuje správce daně dle veřejně přístupného Pokynu č. GFŘ - D - 38 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně, dle kterého může být daňovému subjektu u vyjmenovaných „typů“ porušení rozpočtové kázně opět výše odvodu zřejmá ještě před seznámením s VKZ.